

# 每日养老资讯

2018年4月9日·星期一

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：寿光市老龄办研究部署 2018 年度工作重点.....	4
山东：青岛要整合公共资源，为老年人打造 15 分钟学习圈.....	4
宁夏：《石嘴山市居家和社区养老服务改革试点实施方案》印发实施.....	5
四川：达州市政协副主席蒲春天调研养老机构建设.....	6
养老贴心工程，2018 年起泉州部分老人可享护理补贴.....	6
促进形成家庭机构和社会关爱失智老人的大环境.....	7
实施乡村振兴战略勿忽视老年人“精神贫困”.....	8
两会关注：我们该如何健康养老？.....	10
农村留守老人关爱平台务求“治理有效”.....	12
<b>热点新闻</b> .....	<b>13</b>
致公党中央：临终关怀也需“关怀”.....	13
给银发低头族更多关爱.....	14
医改这么改！江苏公布三年路线图.....	14
老年人不能成为互联网盲区.....	16
<b>养老类型</b> .....	<b>17</b>
北京：丰台南苑首家养老照料中心运营，个性服务满足老年多样需求.....	17
吉林：年内重点支持 100 个农村养老大院建设.....	17
今年医疗服务保障覆盖 95%养老机构.....	18
诚和敬驿站：探索中国新模式，做养老业的京东.....	18
<b>养老产业</b> .....	<b>20</b>
第二届养老健康产业创新创业大赛启动.....	20
养老产业五年发展回顾，2020 年能成为爆发拐点？.....	21
人口危机？养老产业发展的必要性与前瞻性.....	23
<b>养老访谈</b> .....	<b>26</b>
如何抢占大健康市场桥头堡.....	26
<b>智慧养老</b> .....	<b>28</b>
智慧养老需注重精准对接.....	28
<b>老年大学</b> .....	<b>29</b>
四川：启动老年教育暨老年大学发展情况调研工作.....	29
老年大学走红带来的养老供给启示.....	30
<b>中华孝道</b> .....	<b>31</b>
山东：烟台市深入开展孝亲敬老文化建设活动.....	31
<b>健康管理</b> .....	<b>31</b>
老龄化与健康.....	31
<b>互动养老</b> .....	<b>32</b>
借“互联网+”打造旅居养老新模式.....	32

<b>养老金融</b> .....	<b>33</b>
养老目标基金有望破解养老“困局”——长盛养老金研究系列之一.....	33
投资理财渐成“养老新宠”.....	34
人社部：阶段性降低养老保险费率不影响基金运行.....	35
<b>社会保障</b> .....	<b>36</b>
山西：16 个县区建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度.....	36
江西：宜丰县认真部署 2018 年度老年人意外险工作.....	36
为深化养老保险制度改革提供有用工具.....	37
保监会官员：商业养老险不能一次性领完或短期内领完.....	37
<b>国际交流</b> .....	<b>38</b>
英国养老医养设施的类型与服务.....	38
<b>老年说法</b> .....	<b>40</b>
山东：烟台市开展老年人防范电信网络诈骗常态化宣传教育.....	40
山东：青州市司法局三举措提高为老法律服务水平.....	40
<b>政府购买服务</b> .....	<b>41</b>
黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程公开招标公告.....	41
社旗县 12349 智慧养老服务平台建设项目招标公告.....	44
<b>关于我们</b> .....	<b>48</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>49</b>

## 养老视点

### 山东：寿光市老龄办研究部署 2018 年度工作重点

为全面做好 2018 年度老龄工作，提升为老服务水平，近日，寿光市老龄办召开全体人员会议，研究部署本年度工作重点，推动全市老龄工作创新发展。

今年寿光市重点开展几个方面的老龄工作。一是做好全市 90 周岁以上老人高龄补贴和百岁老人长寿补贴金的社会化发放工作。二是继续组织实施 2018 年度“银龄安康工程”。三是召开全市庆祝老年节会议，评选表彰全市“敬老文明号”、“老龄工作先进单位”、“老龄工作先进个人”、“银龄安康工程”先进单位、“十大寿星”、“十大孝星”。四是扎实做好“敬老月”和老年节系列庆祝活动的组织工作，结合孝亲敬老等先进典型及“敬老月”活动的宣传，不断增强公众敬老意识。五是组织开展老年节百岁老人和省级以上老劳模代表的走访慰问活动。六是做好老年人权益保障工作，重点加大老年法规宣传，山东省老年人公益维权示范站创建和老龄工作机构信访工作。七是开展潍坊市银龄家庭传媒大学的各项工作。八是强化基层老龄组织阵地建设，落实城乡社区老年协会备案和注册制度，推动老年协会规范化建设成效。九是组织参加 2018 潍坊市“新时代新银龄”老年文体系列活动，在老年节、春节等重大节日，组织开展各类老年文体活动。

(来源：寿光市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48432>

### 山东：青岛要整合公共资源，为老年人打造 15 分钟学习圈

为促进我市老年教育事业健康快速发展，市政府办公厅近日印发《关于加快发展老年教育的实施意见》(以下简称《意见》)。到 2020 年，常年参加老年学校学习的人数占全市老龄人口总数 25% 以上，满意度达到 90% 以上。

《意见》指出，到 2020 年，基本形成政府主导、社会参与、覆盖广泛、资源融通、优质均衡、灵活多样、充满活力的老年教育体系。常年参加老年学校学习的人数占全市老龄人口总数 25% 以上，满意度达到 90% 以上。

要构建老年教育四级网络。通过新建、改扩建、加挂校牌等方式，新增市级老年大学不少于 2 所、区(市)级老年学院不少于 3 所、镇(街道)老年学习中心不少于 20 处，示范性社区(行政村)老年学校达到 500 所左右，符合标准的老年教育机构总数达到 3300 所以上。同时，加强老年教育学习资源平台建设。建设全市老年教育在线开放课程平台，新增市民数字化学习教室 100 个、新开发老年教育课程 100 个以上；加强师资队伍建设，老年教育专兼职教师达到 5000 人、志愿者 10000 人以上。另外，还要培育老年教育示范组织。依托社会资源建设老年文体活动示范点 100 个，在养老院等场所建立“养教结合”学习示范点 50 个；培育民间老年学习组织 1000 个以上，其中优秀组织 100 个，优秀活动品牌 100 个；每个老年教育机构培育 1 至 2 支老年志愿者队伍。

《意见》提出了工作任务：通过政府购买服务、项目合作等方式，激发市场活力，支持和鼓励社会力量参与老年教育。充分发挥社会组织在老年教育中的作用，鼓励其通过提供师资、开发课程等方式支持开展老年教育。扩大老年教育消费，开发与老年教育密切相关的养老服务、旅游、服装服饰、文化、体育等产业。

改善基层社区老年教育机构设施设备，探索“养、医、体、文”等场所与老年人学习场所相结合，整

合辖区内的大中小学校、图书馆、艺术馆、影剧院、体育场馆等公共资源,为老年人提供优惠便利,打造15分钟学习圈。

(来源:青岛晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48437>

## 宁夏：《石嘴山市居家和社区养老服务改革试点实施方案》印发实施

2017年11月,石嘴山市被确定为全国第二批中央财政支持居家和社区养老服务改革试点地区。为认真贯彻落实《民政部财政部关于确定第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知》(民函〔2017〕252号)精神,组织实施好全国居家和社区养老服务改革试点工作,顺利完成居家和社区养老服务改革试点任务,近日,市委、政府制定印发了《石嘴山市居家和社区养老服务改革试点实施方案》。

《实施方案》由总体要求、主要任务、实施步骤、保障措施四部分组成,将通过三年改革试点,到2020年建“1+4+N”居家和社区养老服务模式(即:一个智慧养老信息服务平台+4级平台服务(市调度指挥中心、居家和社区养老服务中心、居家和社区养老服务站、居家和社区养老服务互助点)+“N”个居家和社区养老服务组织和医养康复护理站),全力打造石嘴山“颐享”居家和社区养老服务品牌,实现“人员专业化、质量标准化、机制常态化、监督即时化、运营机构化、管理信息化”六化管理目标。

《实施方案》主要从七个方面提出了25项试点任务:一是推进“互联网+”居家和社区养老服务体系建设。以互联网养老为手段,构建“市级+县区+街道(乡镇)+社区(村)”四级互联互通的智慧健康养老服务信息平台,推广物联网在养老服务中的应用,建设市级健康养老指挥调度中心,发放推广养老服务“e卡通”,构建智慧养老服务体系。二是完善城乡居家和社区养老服务网络。建设“1个调度中心+25个服务中心+60个服务站+120个服务互助点”的四级居家和社区养老服务网络,构建“城市十分钟、农村二十分钟”养老服务圈。三是健全居家和社区养老服务基本制度。落实养老服务补贴和失能失智老年人护理补贴。为本市特困老年人、最低生活保障家庭老年人等购买意外伤害保险,探索老年人长期照护保险改革。四是推动居家和社区养老服务社会化改革。成立养老社会组织孵化中心,推进居家和社区养老服务中心(站)逐步交由社会力量统一管理运营,培育形成1-2家品牌化、连锁化、专业化居家和社区养老服务机构,初步形成社会力量为主体的居家和社区养老服务多元化供给格局。五是深化居家和社区医养结合服务。推进医疗卫生机构进社区为老服务。医疗卫生机构与社区养老服务中心(站)签约服务率达到100%,开通老年人预约就诊绿色通道,为居家老年人提供医疗、护理和康复服务,促进医疗卫生服务进入老年人家庭,探索试行长期养老护理机制。六是推进养老产业发展。推进城乡适老化改造,营造良好的社会养老文化软环境,编制居家和社区养老服务基本规范等地方标准,制定推行以“颐享”为核心的养老服务理念识别系统、视觉识别系统、行为识别系统,加快“颐享”品牌建设。七是加强养老服务人才队伍建设。加强养老专业和志愿服务队伍建设,强化养老服务专业人才和志愿者培训,提高养老服务人员待遇,提升养老服务主体服务水平。

(来源:石嘴山市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48431>

## 四川：达州市政协副主席蒲春天调研养老机构建设

3月22日至4月2日，达州市政协副主席蒲春天带领市政协相关常委、委员，对全市养老机构建设情况进行了专题调研。调研组深入达州市社会福利院、通川区社会福利院、新锦社区日间照料中心和万源市社会福利中心、白沙敬老院、梨树敬老院、圣福养老服务中心以及渠县医养教服务中心、福尔康老年颐养中心、孝善老年公寓、碧瑶康养中心、中滩敬老院、三板敬老院等地，详细了解机构建设、管理运行、养老护理等情况，询问老年人的生活情况及评价感受，并听取了市、县民政等部门负责同志的情况介绍。

4月2日，召开了达州市养老机构发展情况调研座谈会，市民政局党组书记、局长王跃汇报了全市养老机构建设基本情况、主要做法、存在问题以及下一步工作打算。调研组成员纷纷谏言，与市民政局、市卫计委相关同志进行了充分沟通，交换了意见。座谈会上，市政协副主席蒲春天对全市民政系统在养老机构建设中取得的成绩给予了充分肯定，并针对养老机构规划、建设、运营、队伍、医养结合等方面，提出了希望和建议。一要统筹考虑人口分布、自然资源、产业布局、基础设施等因素，研究制订好“十三五”养老机构建设总体规划。二要积极争取党委、政府重视和部门支持，承接建设好省政府下达各地公办养老机构适老化改造项目和新建项目，为老年人养老提供更加安全、舒适的生活环境；要吸引社会资本，鼓励发展民办养老机构，不断满足老年人多元化养老服务需求。三要大力推进医养结合，健全医养结合优惠扶持政策，建立医疗卫生机构与养老机构合作机制，积极发展健康养老服务。四要全面提升养老院服务质量，强化对养老机构食品安全、消防安全、特种设备安全、意外事故安全的监督与管理，确保老年人在养老机构生活得安心、舒心和开心。五要不断提高养老机构管理服务队伍整体素质，让老年人充分享受到更加安全、规范、周到、精细的养老服务。六要继续推进老年人信息平台建设，实现社区老年人信息平台与市县老年人信息平台对接，做到全市老年人信息资源共享。

市民政局党组书记、局长王跃，党组成员、副局长李敏及社会福利和慈善事业促进科负责同志陪同调研。

（来源：达州市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48436>

## 养老贴心工程，2018年起泉州部分老人可享护理补贴

昨日，市委、市政府召开专题会议，研究部署今年泉州“XIN”行动和民生补短板“四心工程”。记者从会上获悉，泉州市全力推进实施养老贴心工程，在补齐养老政策、养老保障、养老设施、养老服务短板方面扎实推进工作，取得一定成效。

去年以来，泉州市加大财政资金扶持力度，为全市老年人提供基本养老保障。着力保障特困失能老年人基本生活，在连续五年为特困失能老年人提供政府购买服务的基础上，在全省率先建立特困(低保)失能老人护理补助制度。从2018年起，低保、失独家庭中的重度失能老年人均可享受每人每月300元的护理补贴，预计全市4000多名老人将从中受益。在推动80周岁以上老年人高龄津贴扩面上，我市除石狮、晋江、泉港、台商投资区已为70周岁或80周岁及以上老人发放高龄补贴外，其余县(市、区)均将高龄津贴扩面至80周岁及以上老年人列入年度工作计划。预计全面实施后，该项补贴年发放额将超过1.1亿元，全市超过14万名的老年人将享受此项福利。此外，全市80周岁及以上低保(不含五保)老年人均已享受每人每月100元，在丰泽区、石狮市、台商投资区为80周岁以上老人购买意外伤害保险的基础上，全市各县(市、区)均已制定高龄老年人意外伤害险实施计划。

养老设施补短板方面，目前泉州市448个社区居家养老服务实现全覆盖；已建成农村居家养老服务站(农村幸福院、村级敬老院)980所、居家社区养老服务照料中心18个，相比2016年年底分别增加农

村居家养老服务站 300 所、居家社区养老服务照料中心 11 个;建成或正在进行建筑、消防安全评估的乡镇敬老院 81 所;市县社会福利中心建设取得较大进展,目前已建成 10 所社会福利中心(福利院)及泉州江南老年颐乐园,持续推动市社会福利中心新址、晋江市社会福利中心新址和惠安县、台商区社会福利中心的建设步伐。预计市社会福利中心新址今年年底完成全部主体工程建设;丰泽区、德化县(新址)社会福利中心年内开工建设,届时,我市社会福利中心将实现全覆盖。

在养老服务补短板上,泉州市持续推动“互联网+居家养老”服务模式。全市目前共有 30288 名老人享受政府购买的居家养老信息化服务。通过公建民营、政府购买服务、无偿提供服务用房、运营补助、以奖代补等方式,鼓励企业和其他社会组织参与福利中心、乡镇敬老院、城乡居家养老服务设施的运营。此外,去年以来,市民政局持续探索推动医养结合服务模式,支持养老机构、居家社区养老服务照料中心、村级敬老院等以不同形式为老年人提供医疗卫生服务,实现“养中有医”。目前,全市 18 家医院单位开展医养结合试点工作;51 家养老机构与医疗卫生机构签订合作协议。

(来源:泉州晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48403>

## 促进形成家庭机构和社会关爱失智老人的大环境

随着老龄化社会的不断深化,失智老人的照护已成为养老服务的重要内容与发展瓶颈。据不完全统计,全国老年失智症患者约在 1000 余万人,且有不断上升趋势。

如何开展好对失智老人的专业照护,在政府的主导下,通过顶层设计、政策扶持、资金支持等,促进“家庭、机构、社会”三位一体拧成合力,形成关爱失智老人的社会大环境,更好地为失智老人开展专业、规范、人性的综合服务,是不断提高养老服务供给能力的当务之急。

### 家庭方面要具备关注失智老人的意识

家庭是老年人养老的最好环境,也是关爱失智老人的重要场所。因此家庭应成为关注失智老人的第一道“防线”。高度关注家中老人特别是高龄老人的失智迹象。据调查资料显示,失智老人占高龄老人的比例达 20%。家中父母亲年老以后,会出现记忆力衰退、糊涂等现象,其中一部分就可能与认知障碍有关。作为小辈千万不能有认识上的定势,认为父母年纪大了,前事后忘,是正常现象。有时恰恰就在父母亲的日常失忆中,认知障碍症在悄悄发展,等发现时病情已过了初期,错过了早期干预阶段。因此,要做好这方面的“有心”人,成为父母亲认知健康的“观察哨”。家庭成员要学一些认知障碍症的基本知识。针对一些失智老人错过最佳治疗期的现象,精神学专家告诫,子女等亲属应学一些认知障碍症方面的健康知识,具备这方面的意识,在日常生活中,细心关注家中老人,特别是高龄老人,一经发现有这方面的蛛丝马迹,应动员并陪伴老人,立刻去医院检查。家庭要为失智老人创造一个舒适温馨的环境。一旦发现家中老人患有认知障碍症,家庭成员不要焦虑与紧张,应按照医嘱,一方面给予服用针对性的药物,进行早期干预。更重要的是,切不可埋怨责怪病人,从生活上关心他,感情上关爱他,给他创造一个舒适宽松的环境,让他在愉悦中快乐生活。如果老人的认知障碍症发展到失能阶段,更应细心做好日常生活护理,防止发生跌倒、褥疮、噎食或走失等意外。

### 机构方面要树立关爱失智老人的理念

机构是专业照料失智老人的“主力军”,应从“硬件”与“软件”上,不断强化,提高水平,满足失智老人及其家属的服务需求,为家庭与政府分忧解愁。挖掘“潜力”,增加失智老人的治疗(养老)床位。据调查,上海由于养老分类服务供给侧尚不完备,社会医疗、养老机构收治失智老人不足 1 万人,绝大部分养老机构基本不具备收养失智老人的专业条件,即使有失智老人入住养老院,也与非失智老人混居一室,得不到专业照料。在社会失智床位短缺的情况下,失智老人只能居住在家里,享受家属非专业的看护与照料,生活质量不断下降。因此,各机构要在政府的扶持下,“挖潜增床”,

强化自己为失智老人的服务供给能力。“软硬兼施”，提升为失智老人服务的专业能力。现在有一部分养老机构，已陆续开设了失智老人的照护区域，专门收养认知障碍症老人。这些专门区域按照失智老人的特点设计，有老人喝下午茶的客厅，有怀旧的物件与图画等等，在硬件设施上为老年人考虑得较为完备。但欠缺的是，在服务流程、服务内容、服务制度及服务监管上，可能设计得还不够具体，有些有混同于一般老人的倾向，亟待加强服务标准化的建设，以提升专业服务能力。针对需求，尽快开展失智养老照护专业培训。随着失智养老床位的不断增多，对失智养老服务人员的专业技术与综合素质要求更为迫切。一些机构因失智老人区域开设时间不长，部分护理人员的关爱理念尚未到位，对失智老人等同于一般老人，人性化的服务不够，专业性的技能不足，使服务对象得不到应有的专业化服务，对他们的康复带来影响。应尽快开展失智养老照护的专业培训，宣讲失智老人照护的特殊意义、职业道德、专业理念、照护技能等，让每一位护理人员，都能对失智照护对象，开展专业、人性、温馨的照护。

### 社会方面要形成关心失智老人的大环境

社会是关爱失智老人的“大家庭”，是对失智老人关心帮助照顾的集中体现。随着老龄化的不断深化，社会对失智老人的认识、关心程度也在不断增加，但总体上还尚嫌不够。一方面很多人对老年痴呆有畏惧心理，一旦自己产生病症，往往讳疾忌医；另一方面大众对失智障碍症缺乏了解。所以，全社会应形成关心了解爱护失智老人的大环境。宣传普及失智障碍症知识。要通过普及失智障碍症方面的科普知识，提升社会专业认识，让民众去除恐惧感，增强预防知识，提高预防能力，消除对失智老人的歧视，善待失智老人。强化失智障碍症专业诊疗、力量。要加强社会支持程度，在政府的规划资助下，扩容失忆门诊、治疗床位与失智养老床位，开展失智老人筛查，收养需机构照料的失智老人，做到早发现、早干预，及时得到专业照料。完善无障碍环境。要研发智能设施，构筑迷途失智老人寻亲网。让失智老人出行方便，全程跟踪，防止丢失。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48404>

## 实施乡村振兴战略勿忽视老年人“精神贫困”

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。按照十九大提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，党中央又以乡村振兴作为2018年一号文件主题，制定出台了《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，并提出实施乡村振兴战略的目标任务是实现乡村的全面振兴。据此来看，笔者认为乡村振兴应该覆盖农村全人群，“一个不能少”，且更应该关注农村老年人；乡村振兴应该统筹农村各领域，包括经济、文化、治理、民生、生态等，精神文化生活也不容忽视。

### 农村老人“精神贫困”问题突出

据全国老龄办统计数据，我国自1999年正式进入老龄化社会以来，老龄化程度不断加重，到本世纪中叶，老龄人口比例将接近我国总人口的三分之一。由于农村年轻人口大量外流，导致农村老龄人口比例显著高于城镇，且造成大量留守老人的产生，减少了农村老人的养老支持，增加了他们的健康风险。针对农村物质贫困问题，我国已经发起了脱贫攻坚战，通过精准扶贫改善了经济困难人群的物质生活状况。除了物质贫困问题，在农村地区，精神贫困问题也应该得到关注。具体到农村老人群体，他们的精神贫困主要表现在精神需求得不到满足，包括亲情需求、社会交往需求、文化娱乐需求、教育需求、自我实现需求等。农村老人的社会交往圈子小，文化娱乐活动比较单调，局限于看电视、聊天、参加宗教活动、赶集等，他们常常陷入孤独的不良情绪，很多老人甚至还处于“出门一孤



影,进门一盏灯”的孤苦境地,这对他们的身心健康造成了巨大的损害。

### 农村老人“精神贫困”原因解析

精神赡养不足。我国传统孝道提倡“善事父母”,子女不仅要保障父母的基本物质生活需要,而且要做到精神上的尊重敬爱。然而,近些年随着城市化和工业化的快速发展,我国传统孝道受到了严重冲击。一方面,子女长期忽视父母的精神需求,很多人认为只要父母吃饱穿暖就行了,而很少关照他们的精神状况。另一方面,越来越多的年轻子女选择外出打工,由于时间和空间上的限制,以及父母和子女间的代沟增大,父母能从子女身上得到的精神满足越来越少,特别是农村老人对亲情的渴望难以顾及。农村“人气”衰减。改革开放以来,大量农村青壮年劳动力向城市迁移,使得村庄人口大规模减少,导致了村庄的空心化和农村家庭的空巢化,留守老人的精神生活质量受到影响。多数老人到了晚年喜欢“热闹”,哪怕他们不能亲身参与年轻人的活动,但作为活动“旁观者”的他们,依然能够缓解孤独的情绪。公共文化和传统文化缺失。从硬件上来看,乡村公共文化基础设施还不够完善,即使有,许多文化设施也存在与老人需求不符、难以操作等问题,从而影响公共文化设施作用的发挥。同时,老年人由于身体原因,如听力、视力问题,市场上销售的普通文娱设备无法适应他们的需要。从软件上看,农村老人面临优质公共文化资源供给不足的问题。由于文化水平的局限,很多农村老人不能欣赏时下社会流行的文娱节目,相反他们更能接受过去流行的农村传统文化,如踩高跷、扭秧歌、舞龙舞狮等。然而,目前能够满足老年人需求的文娱节目很少,且农村传统文化正在流失,许多传统文化活动面临无人组织、后继无人的窘境。农村老人自身局限。由于历史和经济等原因,大多数农村老人没有受过良好的教育,自身知识水平不高,没有一定兴趣爱好。此外,他们的生活也常常被辛苦的劳作所占满和压迫,不能也不会享受充足的精神文化生活。

### 农村老人“精神脱贫”举措思考

发展农村经济聚人气。乡村振兴是以农村经济发展为基础的,农村老人精神贫困问题很大程度上也是由于农村经济落后导致的。一方面,发展农村经济可以提高农村老人的经济收入,为他们精神脱贫提供物质支持;另一方面,农村经济的繁荣可以吸纳农村剩余劳动力就近就业,增加子女对父母的赡养支持,为农村营造更多“人气”,给农村老人精神脱贫提供人力支持。弘扬孝道文化提人心。针对目前农村老人精神赡养的缺失,我们必须加强孝道文化的宣传教育,要坚信教育的力量,相信敬老爱老氛围在点滴的教育感化中一定会结出硕果。乡村振兴战略文件中也提出要强化道德的教化作用,建立道德激励约束机制,引导农民向上向善、孝老爱亲,可以广泛开展好媳妇、好儿女、好婆婆等评选表彰活动,深入宣传“善事父母”的优秀典型,形成尊老爱亲的良好乡村氛围。因地制宜优化乡村公共文化。从硬件上,政府在投入公共文化基础设施时,必须坚持真正以农村老人需求为本,投入更多真正符合农村实际、老年人需要的基础设施。针对不同地区农村老人不同的精神文化生活需要,政府可以配置不同的文化设施,比如为喝茶聊天文化盛行的地区配备公用茶亭、为喜欢运动的老人装配简易健身器材等,而不能一刀切、全国统一标配。此外,老人用品市场也需要进一步完善,多研发适合老人使用的设备设施,帮助老人更好地享受老年生活。在软件上,文化是根,传统文化不能丢,政府必须扶持农村优秀传统文化的传承发展,设立专项资金支持农村传统文化创新传承,让农村当地文化持续滋养当地人民。同时,现代文化娱乐界也应多多关注农村老年人需求,适当开发适宜农村老人的文化娱乐活动,为农村老人精神脱贫注入新鲜力量。完善农村老年教育。目前,随着农村老人基本生活保障的增强,他们对精神文化教育的需求也在不断增加。农村老年教育要依托基层村委会,充分调动村中“能人”、在外务工人员、大中学生等反哺家乡的积极性,紧密联系老人兴趣需求,为老人安排精神文化教育活动,增强老人自我娱乐能力。

(来源:陕西民政)

## 两会关注：我们该如何健康养老？

随着我国进入到老龄化社会，养老问题越来越受到人们的普遍关注。全国老龄办统计数字显示，截至2017年年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。面对如此庞大数量的老年人群，如何让我们能够健康养老？今年全国两会期间，代表委员们就此进行了热烈的讨论，并提出了切实可行的建议。

### 居家养老：为空巢老人编织智能安全网

近年来，各地空巢老人意外事故频发，不断刺激着公众敏感的神经，也引发了社会对空巢老人养老安全问题的广泛讨论。如何解决空巢老人养老安全问题，已然成为考验政府治理能力和管理智慧的时代课题。近日，一幅入选全国第26届摄影艺术展览、标题为《独生子》的作品引起关注。照片中两个病榻上的老人和一个辛酸孤独的“独生子”背影，折射出当代独生子女面临的父母养老问题。

“很心酸，但又无奈。”全国人大代表赵皖平也关注到了这张照片。他认为，国家应完善养老体系，并加大对独生子女父母养老和对独生子女的政策倾斜力度。社会要正确面对独生子女父母养老问题，群策群力进行解决。“现在已经进入了银色浪潮，养老问题越来越受到关注。”赵皖平认为，居家养老更适合中国人的生活观念和养老方式，“国家应该大力发展居家养老，发展社会服务组织，并对独生子女父母养老方面给予政策倾斜，扩大覆盖面。”赵皖平表示，现在很多独生子女家庭往往是“四二一”式的家庭结构。也就是说，这一代独生子女今后面对的是结婚后两个人要赡养四个老人甚至更多，还要至少抚养一个孩子，这对独生子女的压力也是非常大的，建议可以给独生子女在假期、薪酬方面多一些政策支持，让他们有更多时间、更好条件陪伴和照顾父母。许多代表委员认为，尽管机构养老具有良好的适老化硬件和服务，但其实质则是将老人从社会群体和家庭中分隔出来，带来的结果是老年人对家庭归属感缺失，容易引起老年人恐慌，产生强烈的被遗弃感，心理失衡，不少老人易患抑郁症，其健康状况和生活质量都不理想。相比之下，居家养老模式更能很好地照顾到老年人的心理需求和社会化属性。目前，世界主要发达国家如瑞典、日本等都大力推广居家养老。在国内，居家养老还有更深层次的意义，那就是中国人关于“家”的传统价值观。几世同堂的大家庭制度，在中国延续几千年，大家庭所造就的养老观念，成为维系中国养老制度最强有力的精神纽带。居家养老模式认可度高，但适老硬件和服务往往不匹配。“目前很多乡村都在建养老机构，但调研发现，一方面存在标准不高的问题，另一方面将孤寡老人高龄老人集中在一起，虽然他们有个吃饭聊天住宿的地方，但在精神慰藉层面上，养老机构还存在很多不足。”全国政协委员夏涛建议以居家养老为基本，养老机构兜底，在居家养老过程中充分发挥社区基本公共服务的作用，利用现有的信息化手段，将整个社会基层组织全覆盖，有针对性了解各方面人群的养老需求，发挥社区接地气的作用，同时做好居家养老的配套。“完善资源配置、发挥社会力量，加上子女的责任一起，居家养老可以很好地维系中华民族传统的养老文化，让每个人做到老有所养。”夏涛委员认为，居家养老更重要的是，能够让老人在精神慰藉层面上得到满足。“政府配套服务跟上，特别是医疗资源，社区医院、家庭医生、网络化服务、社区志愿者等都是居家养老的必备内容，都能够发挥居家养老的重要作用。”全国政协委员杨正国认为，国家要结合当前科技能力，从政策层面建立空巢老人精准关爱机制。同时还要加大老年人健康检查监测产品的研发与推广，开发价格亲民、易于穿戴，可实现适时定位、紧急呼叫、自动报警、心率测量、健康管理等功能的智能终端监测设备。通过“绑定联络人”的方式，充分发挥党员的先锋模范作用，建立服务机构、空巢老人及家属联动机制，为空巢老人提供远程保护服务。

### 医养结合：破解“最后一公里”难题

代表委员们认为，一些常见的老年病、慢性病，也是新时代下的健康老龄化需关注的课题。全国政协委员王国涛指出，我国目前患有慢性病的老年人总数达到1.5亿人，其中失能、半失能老人近4000万，“医”和“养”的需求巨大。“发展健康持续的医养结合产业，首先要解决的一个挑战是，

如何提振市场需求。”王国涛称。他认为，要提高我国养老机构的服务质量，首先要做到“两个整合”，即整合评估和整合照料；在政府层面，则应该做好“四个统一”，即统一管理部门、统一配套政策、统一服务标准及评估和统一信息化平台。

全国政协委员陈彪认为，医养结合的“最后一公里”是解决谁来干的问题，这就涉及如何调动医护照料人员的积极性。他指出，对于患者来说，没发病之前谁负责，发了病谁负责，照料护理谁负责，这些都应该建立起一个全程的管理体系。建立社区层面的医养结合专业服务体系，不仅可以将医护服务辐射到家庭，还可以在需要的时候提供转诊服务。很多重病在养老院是解决不了的，必须把病人送到医院。与其到了养老院再转到医院，不如直接由社区卫生服务中心来完成转诊，医养结合的重点应该在社区。陈彪建议，建立全程医疗管理体系，一是要解决医生的独立执业分级诊疗问题；二是要解决医护照料的联动问题。通过保险保障机制，让大家有积极性动起来。代表委员们认为，慢病管理尤其是老年性慢病管理重在基层，如何在基层把慢病“截”下来，如何规范诊疗流程，对患者进行有效的管理和教育，这些都非常重要。“与其将钱投在老年人得病之后的治疗上，或者投在手术本身，不如将预防和康复纳入医保。”代表委员们表示，将慢性病的预防康复纳入医保体系，表面上看似似乎是多投入了钱，但是却能节省二次手术或者大型手术的支出，不仅病人受益，对于整个国家也是有利的。

### 涉老产业:将成“新经济增长点”

全国政协委员霍勇指出，我国基本养老保险去年底覆盖超过9亿人，解决我国养老最基本的保险保障这一问题，离不开中央政策的支持，也离不开对养老产业的合理布局。随着服务业产业结构进一步优化，未来涉老产业必将成为新的经济增长点。首先，加快以社区为中心的老年照料服务体系的建设。随着老年人口的日益增多，社区养老社会化是城镇工作的重点，社区老年照料服务体系的建设越来越迫切。这个体系的建设，要以满足老年人的实际需求为目标，围绕“五个老有”的要求，加强疾病医护、生活服务、精神慰藉、文化体育、老年参与社会等硬件和软件的建设。

其次，加快政策体系构建。2013年国务院常务会议研究制定《深化改革加快发展养老服务业的任务措施》，确立了政府保基本、发挥社会力量主体作用、建设多元化健康养老服务体系的政策框架。与此同时，一些借鉴国外、富有创意的新型养老模式在我国悄然兴起，引起了人们的极大关注。但是，由于我国养老事业尚处于起步阶段，社会上对这些新型养老模式也存在种种担忧。如“时间银行”存储的“时间”未来能否兑现，“抱团”养老再过10年乃至20年如何持续，共有产权的养老房在以后如何继承或租售等等。因此，要发挥市场的配置作用，推广各种类型的养老模式，改变养老全靠政府的不合理局面，有一点不容忽视，那就是政府要加快养老配套“政策体系”的构建，让各种社会力量真正成为养老产业的主角，以提供更加全面、多样化、细分化的养老服务。一是以建立法律制度为先导，促进政府对养老服务业的依法监管。一方面，建立健全养老服务业相关的法律法规制度，使之有法可依，有法必依；另一方面，积极规划一些新型养老模式的产品服务标准，对一些可能发生的问题事前作出规定，尽可能减少事后纠纷。二是以振兴乡村为契机，切实解决好农村“散居养老”的现象。要策划完善“土地养老”办法，帮助进城务工人员解决未来养老的后顾之忧。三是以鼓励民间资本兴办居家养老服务专业机构为基础，积极引导养老服务企业实行规模化、网络化、品牌化经营。以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，把居家养老、“抱团”养老等纳入服务网点，为老年人提供紧急呼叫、家政预约、远程医疗等服务项目。四是以配置社会养老资源为杠杆，积极提供政府购买的养老服务。按照公开、公平、公正以及量力而行、尽力而为、可持续的原则，政府统筹协调，引入第三方评估机构，向社会组织购买职责内的养老服务，不断创新养老服务供给模式，较好地满足人民群众的养老服务需求。

### 前瞻性规划:建立“一体化”养老模式

全国政协委员钱学明表示，为了满足老年人对养老服务的需求，社会化养老服务体系应该做到两个一体化：一是医养结合，医院和养老院一体化；二是机构养老、社区养老与居家养老相融合，实现三种养老服务一体化。一方面建设医养融合进社区服务体系，满足老年人三大服务需求，让老年人不出社区即可获得专业的养老服务和日常医疗服务。同时，将医疗和养老服务延伸进入家庭，提供中国特色的“家庭医

生”服务和居家养老服务。另一方面建设养老型小区,适应医养融合进社区需要。按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)要求,在住宅小区规划布局“深度医护区”“老年公寓区”“小户型住宅区”“大中型住宅区”“社区公共服务核心区”。要理顺社保管理制度,适应医养融合需要。政府明确人社部门作为医养融合需求侧管理的职能主体。人社部门应强化对社保基金的使用管理,与医养融合服务供应方之间形成供需双方的谈判议价机制,促进养老服务业健康发展。通过建立科学的管理制度,为老年人提供方便可靠的社会保障,促进养老服务质量的提升,确保“好钢用在刀刃上”。“发展全龄化养老是一个系统性工程,涉及医疗护理、健康管理、文体娱乐、餐饮服务等众多产业,需要企业投入大量的资金和配套,回报周期较长。”全国政协委员翟美卿说。他建议政府要有针对性地对一些发展全龄化养老的区域进行前瞻性规划。

一是对养老社区开发或运营企业给予政策支持和指导,鼓励企业通过自持和部分自持的方式以低于市场价获得土地,对地块建设全龄化养老社区所需要的软、硬件条件提出具体要求。建议出台相应的指导性文件,在此基础上对符合条件的全龄养老社区开发或运营企业给予相应的政策支持和补贴。

二是探索“以房养老”,实现与传统居家养老的对接。建议开展“以房养老”体系的建设,老人可通过自有房屋出租或未来出售的收益,支付全龄化社区的居住成本。建议以发展养老产业为目标,由国家金融监管机构统一管理,鼓励银行、基金等金融机构为全龄化养老社区的开发和运营提供低成本、多元化融资渠道,助力养老产业发展。

三是进一步建立和完善符合中国国情的老年社会保障体系。社会养老保障是国家依法对老年人基本生活予以保障的社会安全制度。它包括老年社会保险、老年社会福利、老年社会救济。这三者构成完整的老年社会保障,老年社会保险是它的核心。国家在“九五”期间,实行基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险相结合的多层次养老保险体制;农村逐步建立以个人储蓄积累养老保险为主,国家集体给予必要支持的社会保险和家庭保障相结合的农村养老保障体系等;城镇普遍建立最低生活保障制度。建立统一、规范、完善的社会养老保障体系,是建立有中国特色社会主义事业的一项带有根本性的制度创新,需要作为一项民心工程来对待,以保障老年人的基本生活和基本权利。

四是建立和完善老年法规体系,维护老年人合法权益。1996年10月,中国颁布实施了《中华人民共和国老年人权益保障法》。该法规定了老年人在家庭生活和社会中基本权益及保障以及老年人参与社会发展的基本权利。它的制定和实施,为亿万老年人安度晚年提供了切实的法律保障。今后,随着社会经济的发展,要陆续制定《老年保健法》《老年参与社会法》《养老福利设施管理条例》等法规,加强安老养老制度建设。

(来源:民主与法制社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48415>

## 农村留守老人关爱平台务求“治理有效”

随着城镇化的快速发展,农村留守老人问题愈加严峻。为了解决他们面临的困难,党的十八届三中全会提出要健全农村“三留守”群体的关爱服务体系,党的十九大报告进一步强调了这一决定。全国各地农村在政府以及社会组织的支持下相继建立起关爱农村留守老人活动平台和组织,如“留守服务中心”“老年人日间照料中心”等,这在很大程度上缓解了农村留守老人的生活困难。但各地留守老人关爱中心运行情况不一,有的地方存在“治理无效”“机构虚置”的问题。

具体表现为:形同虚设,关爱平台缺“关爱”。调查中发现,有的村建有老年人活动中心或者留守群体关爱中心,但门上挂铁锁,窗上挂蛛丝,建起后基本没有下文了。运行非常常态化,关爱服务难持续。很多关爱平台的运作虎头蛇尾,在建设之初往往有热情、有成效,但是随着精英、主干人物的热情减退,平台逐渐丧失活力,甚至停止运转。发展不稳定,以政府投入定兴衰。一些关爱平台的建设,是因时、因势、因项目而发展,一旦项目完成,平台往往因经费不足而搁置。平台分散,功能重叠耗资源。有些村出现多个关爱平台并存的现象,功能上多有重合,没有相应的实效。脱离实际需

求，关爱服务无法落地。许多关爱中心只回应上级的要求，没有切合当地留守老人需求，因此少有老人问津。

最近民政部等九个部委联合下发了《关于加强农村留守老年人关爱服务的意见》，进一步将党中央和国务院解决农村留守老人困难的决定落实为具体政策，转化为治理有效的切实举措。完善留守群体关爱平台建设，从长远来看是消除留守。十九大提出的乡村振兴战略，为消除留守、完善农村家庭的孝亲功能，提供了新的思路和挑战；从当下来看，务必要强化治理有效，完善农村留守老人的关爱平台建设，各项制度和举措要坚决落地，建立制度化、常态化的运行机制，包括上下联动机制、统筹协调机制、资金供给机制、监督评估机制；把握农村发展与留守家庭新需求，创新关爱服务的内容与形式，注重家庭陪伴与情感慰藉，将关爱平台发展纳入乡村振兴战略中去；激活留守群体公共意识，强化平台凝聚力，形成团结互助的共同体。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48442>

## 热点新闻

### 致公党中央：临终关怀也需“关怀”

一直以来，我们都十分重视优生优育，却对“优逝”选择忽视。近年来，临终关怀理念也被越来越多的人接受。国内医疗界、民营资本、社会组织也在探索临终关怀事业的发展。2017年1月25日，国家卫计委制定颁布了《安宁疗护中心基本标准(试行)》和《安宁疗护中心管理规范(试行)》，对从事临终关怀机构运作进行了规范。但由于政府扶持不足，慈善机制缺失，缺乏健全的相关法规制度，没有专门开展临终关怀服务的医院或机构，亦无相关专业培训机构，以及医保政策和患者及其家人对临终关怀的了解不足等原因，临终关怀机构的发展并不尽如人意。

致公党中央在今年两会上呼吁：推动临终关怀事业的发展，应加强临终关怀政策的顶层设计，制定行业实施办法及配套法规制度。

致公党建议，在城市规划方案中加入设立临终关怀机构的最低配置要求，对新设的临终关怀机构给予政策上的扶持；政府出台临终关怀的行业标准，对有志开展临终关怀的机构进行评估、检查和考核；完善临终关怀事业的法律法规，保障患者与机构之间信守承诺，厘清责任，对双方进行保护；给予符合医疗资质的养老院和具有护理功能的医疗机构医保报销许可和民政系统的养老院政府补贴。

同时，致公党建议进一步完善政策支持体系，鼓励各级医院、养老院和民营医疗机构投身临终关怀事业。借助养老院与临终关怀的共性，在养老院内开设临终关怀护理间或服务区(房)，与其他老人分类管理，既合理配置资源，又符合养老院及病患的利益。还可以在人口总数超50万、生产总值超500亿元的区域，设立一家有10至50张床位的临终关怀机构，或医院临终关怀科，进行临终关怀试点。

在致公党中央看来，现有临终关怀机构的医疗水平不足，是病患不接受临终关怀机构的重要原因。应鼓励临终关怀机构与优质三甲医院为依托开展医疗合作，结成医联体，支持临终关怀机构发展为三甲医院向下转诊的承接单位。临终关怀护理级别要高于一般护理，通过设立临终关怀护理保险，提高患者在生命最后阶段的生存护理等级。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48407>

## 给银发低头族更多关爱

网络在老年人生活中的“越位”，一定程度上折射出社会和子女对老年人关爱的“缺位”

不管是走路、坐车还是吃饭、休息，都在低头玩手机；半夜不睡觉，挑灯夜战只为追剧，早起第一件事就是刷朋友圈……近日有媒体报道，越来越多的老年人变得“一网情深”，甚至成为“网瘾老人”。

在智能手机、电脑十分普及的当下，老年人学会运用网络，能够更方便获取资讯信息、进行沟通联络，当然是一件好事。笔者单位有一位年近六旬的“老网虫”，手机APP用得比年轻人都要溜。全民K歌、摩拜单车、微信全不在话下，手机自拍完还要美化一下，“人老心不老”的劲头，让后辈都深感羡慕。然而，一枚硬币有两面。老年人一旦过度依赖甚至上网成瘾，则有诸多弊端。从身体方面讲，长时间上网容易引发心脑血管疾病、颈椎病、眼疾等多种疾病。从心理方面看，本打算缓解孤独，却是“朋友圈越发越寂寞”，反而增添空虚感和焦虑感。近年来，间或曝出的诸如“八旬老翁长时间玩网游，突发脑梗住院”“婆婆迷追剧在家不做饭”等新闻令人唏嘘，引人深思。

网络在老年人生活中的“越位”，一定程度上折射出社会和子女对老年人关爱的“缺位”。许多老年人退休后，生活的重心逐渐从工作转移到家庭生活中，空闲时间多、独处时间长。如果社区和社会组织能够组织更多有益身心健康的活动，子女家人可以更多陪伴唠嗑，适当安排家庭旅行、老友聚会等社会活动，帮助他们培养书法、唱歌、垂钓等更多兴趣爱好，让他们的生活丰富起来、身心愉悦起来，疏导内心的空虚寂寞，尽享天伦之乐的老年人就会更加理性地看待网络，又怎么会陷入“网瘾”之中？

帮助老年人适应网络世界，不只是防止他们掉进消磨时间的“坑”里，也要提醒他们留意各种不良信息的“坑”。现在不少网上信息鱼目混珠、良莠不齐，林林总总的“养生秘诀”、形形色色的“经验之谈”、虚虚实实的“钩沉揭秘”，极易对他们的认知造成误导。作为晚辈，应该设法提高老年人利用网络学习和分辨信息真伪的能力，让他们免受违法广告、养生谣言等不良信息的干扰误导。

引导老年人平衡线上线下的关系，帮助老年人克服盲从心理、辨别信息真伪，都不是容易的事情，尤其需要花费年轻一代宝贵的时间，更需要有循循善诱的耐心。在我们的身边，时常能看到有年轻人“恨铁不成钢”，对老人动辄生气乃至呵斥，那种“还不是为你好”的态度，常常适得其反。

“有一种孝顺，是带老人跟上这个信息时代”，让老人更好地“触网”是子女的义务，也是整个社会的责任。

随着互联网深度嵌入社会生活，老年人正成为上网生力军。2017年，50岁以上网民群体所占比例达到10.6%，越来越多的中老年人正融入互联网之中。他们通过自己的生活经验构建独特的上网生活，形成了区别于年轻人的网络文化。发扬亲情孝道、给予社会关爱，帮助银发低头族提高网络素养，他们的网络生活中才能有同样灿烂的夕阳红。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48408>

## 医改这么改！江苏公布三年路线图

感冒发烧不用往大医院跑，老年人看病有家庭医生……近日，江苏省政府办公厅印发《江苏省深化医药卫生体制改革规划（2018-2020年）》（简称“规划”），给出了未来三年江苏医改的路线图。现代快报记者注意到，对于公众关心的家庭医生、医保收费、儿科医生紧缺等问题，规划都有明确的答案。

### 引导老年人签约家庭医生，开设就医绿色通道

进入人口老龄化社会，“医”“养”脱节，给养老产业带来不少困扰。规划中提出，江苏支持医养融合发展，支持养老机构开展康复护理、老年病和临终关怀服务，所有医疗卫生机构开设老年人就医绿色通道，二级以上综合医院和中医医院逐步开设老年病科。到2020年，全省护理院达到200所以上。江苏还将以老年人、孕产妇、慢性病人等人群为重点，将医疗服务和公共卫生服务有机融合，逐步扩大家庭医生签约服务数量和范围。开展居家养老医养结合试点，引导老年人主动参与家庭医生签约服务。签约服务费由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费等共同分担。除了老年群体，江苏还要加强妇幼健康服务机构规划建设，60%以上的县（市）和涉农区建成独立建制的妇幼保健院。加强精神、产儿科等急需薄弱领域公立专科医院建设。进一步加强政府主办的中医医疗机构建设，重点建设好2-3所省级中医医院（中西医结合医院），设区市政府办好1所三级中医医院，县级政府办好1所二级以上独立建制的中医医院。

### 推行医保复合型支付方式，按病种付费为主

目前，江苏还有一些地区实行“一制两档”的医保筹资标准。根据规划，江苏将用两年左右时间，逐步过渡到同一筹资标准。在政府和个人的筹资责任方面，将在提高政府补助标准的同时，适当提高个人缴费比重。巩固提升省内和跨省异地就医联网结算水平，方便群众结算。到2020年，江苏基本医保参保率将稳定在98%以上，城镇职工医保、城乡居民医保政策范围内住院医疗费用报销比例分别稳定在80%以上、75%左右。不仅如此，江苏还要全面推行按病种付费为主，按人头、按床日、总额预付等多种支付方式相结合的复合型支付方式，开展按疾病诊断相关分组（DRGs）付费方式试点。到2020年，按项目付费占比明显下降。落实对中医药服务的支持政策，逐步扩大纳入医保支付的中药制剂和针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围，提高支付比例。

### 逐步取消公立医院行政级别，绩效工资自主分配

今后三年，江苏将逐步取消公立医院的行政级别。公立医院依法依规进行经营管理和提供医疗服务，行使内部人事管理、机构设置、中层干部聘任、人员招聘和人才引进、内部绩效考核与薪酬分配、年度预算执行等经营管理自主权。人事薪酬制度也将进行改革。医院对选拔确定和引进的省“六个一”工程高层次人才和海外引进人才，可以探索实行目标年薪制和协议薪酬。适当提高公立医院绩效工资总量水平，扩大内部分配自主权，绩效工资全部由公立医院自主分配。规划中还明确，适当提高妇幼保健、急救、精神、儿童、传染等专科医疗机构绩效工资总量。支持医师开展多点执业合理合规获取报酬，不纳入单位绩效工资总量。

### 加强全科、儿科等紧缺人才培养，鼓励社会办医

“金眼科银外科，又脏又累妇产科，吵吵闹闹小儿科。”随着“全面两孩”政策的放开，妇产科、儿科等面临更大的人才压力。为此，江苏将健全医务人员培训培养制度，使每名医务人员都有机会接受继续教育和职业再培训。加强全科、儿科、妇产科、精神科、病理、老年医学、公共卫生、护理、助产、康复、心理健康、急救等紧缺人才培养，完善农村订单定向医学生教育培养政策。此外，江苏还要鼓励发展社会办医，按照每千常住人口不低于1.5张床位为社会办医院预留规划空间，同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间。到2020年，社会资本举办的医疗机构床位数和服务量占比均达25%。支持社会力量加快发展专业化服务，在眼科、骨科、口腔、妇产、儿科、肿瘤、精神等专科及康复、护理、体检等领域扩大服务有效供给。

### 加快建设医联体，鼓励骨干医师开设基层工作室

规划表示，江苏以医联体龙头医院为核心，以远程医疗信息系统建设为手段，加快医疗服务联合体建设，促进医疗资源纵向流动、资源共享。三级公立医院、妇幼保健院全部参与医联体建设，发挥引领作用。医联体如何更好地发挥作用？根据规划，将加快分级诊疗管理信息平台建设以及远程会诊、远程影像诊断、远程病理诊断、远程培训等业务系统建设。推进同级医疗机构间以及医疗机构与独立检查检验机构间检查检验结果互认及“基层检查检验、上级诊断指导”检查检验服务模式。江苏还将鼓励医联体核心医院骨干医师，到基层医疗卫生机构开设工作室。

### 健全基层首诊制度，优先保证基层转诊预约

按照急慢分治要求，基层医疗机构逐步承接在大医院诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者、晚期肿瘤患者、残疾人，提供治疗、康复服务，为有需要的居民提供长期或居家护理服务。同时，江苏还要健全基层首诊、双向转诊制度。落实上级医院为基层医疗卫生机构、县级医院提供一定比例的专家、专科门诊等预约转诊号源，优先保证基层转诊预约。鼓励开展基层医生首诊签约，在诊疗费减免、用药目录范围、医保报销比例、实施转诊绿色通道等方面加大政策倾斜力度。全面推进预约诊疗，开展实名制预约诊疗试点，建立基层转诊预约通道。

（来源：现代快报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48414>

## 老年人不能成为互联网盲区

日前，中国社科院国情调查与大数据研究中心联合腾讯社会研究中心，共同发布了《中老年互联网生活研究报告》。报告通过焦点组访谈、线下调查和大数据分析的方法，揭示了中老年人在互联网浪潮下的生活百态。

读过这个研究报告，笔者联想起年初的一则报道，一位在上海做绿化工作的安徽宿州老人，因为不会上网购票，所以连续6趟跑火车站买票，结果每次早早而来，但都失望而归。最后，他只好向火车站工作人员求助。环顾现实，虽然互联网已深深嵌入人们日常生活，但很多老年人还生活在网络的大门之外，有的不能上网阅读，不会网络支付；有的略知网络，却成为电信诈骗、网络诈骗的受害者。

互联网进入中国虽然已有20多年，中国也已经进入老龄化时代。老年人生活质量的好坏，是全面建成小康社会的重要指数。而他们的互联网生活质量如何，又是一个极其重要的指标。

对老年群体实施网络“扫盲”，既是老年群体本身的现实和精神需要，同时也是解决中国老龄化社会问题的社会需要。一方面，随着智能手机的普及，老年人对于互联网生活的认同度越来越高，也有越来越强烈的融入数字生活的意愿；另一方面，为解决劳动力不足，以智能养老为核心的互联网养老已迫在眉睫。

客观地说，中国目前已算是互联网大国。“互联网+”已在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进，智能产业、智能家居等新应用也相继出现，如无人驾驶、网络问诊、智能养老等等，都跟老年群体息息相关。他们既是服务的对象，也带来了新的发展机遇。如何让网络世界与老人建立更紧密的联系，让他们能够更方便地使用数字产品，熟悉网络生活，享受幸福晚年，在银发浪潮汹涌而至的今天，无疑具有重要的意义。

近年来，我国移动互联网行业迅猛发展，很多APP真正实现了普及化应用，解决了人们生活中很多痛点，逐渐成为日常必需。然而，在一些存在刚性需求的领域，比如针对老龄化社会的产品及服务，“互联网+”与发达国家相比，还有一定差距。当然，我们也看到了一些可喜的变化，比如，笔者在乌镇召开的第四届世界互联网大会展览现场就看到，像互联网辅助医疗、老年家居机器人等新技术发明比比皆是。

如何打破传统中国家庭养老方式，大力推进以社会化、人文化、网络化、智能化、产业化为一体的新型养老产业模式，真正实现“老有所养、老有所为、老有所乐”，既是企业家的事，也应该是全社会共同关心的事。但愿老年人的互联网盲区能够早日被扫除。

（来源：安徽文明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48438>



## 养老类型

### 北京：丰台南苑首家养老照料中心运营，个性服务满足老年多样需求

一家托老所、一家养老管理服务中心、两家养老驿站、五家日间照料室……在原有养老服务机构的基础上，近日，丰台区南苑街道辖区老人再添“新家”，辖区首家养老照料中心正式投入使用，现已面向社会开放。

据了解，养老照料中心位于南庭新苑南区社区25号楼，是一处庭院式三层小楼，占地建筑面积4484平方米，设置养老床位169张，分为单人间和双人间。中心内有阅读室、活动室、食堂等，能为老人提供日常清洁护理、文化娱乐、精神慰藉、营养配餐、康复理疗、助浴、健康知识讲座等多种服务。

与其他中心相比，南苑街道养老照料中心增加了个性化服务，满足老年人多样化需求。在中心二层开辟了“学习园地”，老人们可定期展示书画、编织、剪纸等作品，交流棋牌技艺，交流读书看报心得。在中心三层设置了120平方米的露天阳光房，南北两侧开辟了26个微型木质“果蔬园”，西侧设置了“宠物角”，东侧则支起葡萄架。老人可根据自己的兴趣喜好，挂牌认养花草，喂养宠物，成为名副其实的“老人乐园”，丰富老年人生活。

“南苑街道辖区老年人口较多，60岁以上6550人，占辖区常住人口13%。其中80岁以上1316人，占老年人口20%。通过智慧养老、文化养老、互助养老、健康养老，多维度构建养老服务模式。”南苑街道社区服务中心相关负责人丁晓红介绍。

据悉，今年年底前，街道还将在诚苑社区新增1家养老驿站，不断辐射区域内老人居家助老、社区托老等服务。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48426>

### 吉林：年内重点支持100个农村养老大院建设

近日，吉林省民政厅制定下发实施方案，对全省民政系统实施乡村振兴战略作出部署。根据该实施方案，吉林省将开展农村互助养老试点。该实施方案中提出，今年年底前，所有行政村全面建立议事协商委员会；吉林省将建立健全农村社区服务制度，到2020年，全省农村社区实现全覆盖。大力培育农村社区社会组织，鼓励发展科技服务、农技培训等类型的农村社区社会组织，培育扶持农村公共文化和移风易俗类农村社区社会组织。在健全农村养老服务体系方面。吉林省将加强农村养老服务设施建设，优化农村社会福利服务中心布局，建立农村社会福利中心与城市公办养老机构对口支援机制，开展农村互助养老试点，建设农村养老服务大院、老年人集中居住区、邻里互助点等自助式、互助式养老服务设施。

今年，重点支持100个农村养老大院建设。到2020年，农村社区养老服务设施覆盖率达到70%以上。提高农村残疾人社会福利保障水平。进一步完善吉林省残疾人两项补贴政策，建立动态调整和可持续发展机制。鼓励社会专业康复机构、支持农村基层医疗卫生机构进入农村社区，开展残疾人医疗康复活动。鼓励和引导专业社会组织进入农村社区开展精神障碍康复工作。持续开展“爱心助行”活动，资助农村贫困残疾人适配康复辅助器具。

(来源: 吉林农网)


<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48447>

## 今年医疗服务保障覆盖 95%养老机构

在村(社区)建立老龄工作站并设置专职工作人员、在城乡地区建设不少于27家养老服务驿站、养老机构医疗服务保障覆盖率达到95%、推进老年人家庭适老化改造……近日,记者从2018年房山区老龄工作会上了解到,今年我区将着力做好惠老政策落实工作,进一步完善养老服务体系,让全区老年人有更多获得感、幸福感和安全感。

今年,房山区将根据老年人口发展情况,规范乡镇(街道)老龄工作机构及人员设置,在村和社区建立老龄工作站并设置专职工作人员,形成上下贯通的三级老龄工作体系。同时,统筹推进全市最新出台的加强农村养老服务、高龄独居老年人巡视探访、老年人照顾服务项目、居家养老服务补贴津贴以及养老机构、养老驿站运营扶持等政策落实工作,结合房山实际,制定配套实施细则。

在完善养老服务体系方面,我区今年将推进乡镇(街道)养老照料中心建设,做强养老照料中心辐射服务功能,年底力争新增居家养老辐射服务项目28个,并对辐射服务项目实施严格监管;推进社区养老服务驿站建设,在城乡地区建设养老服务驿站不少于27家,建成并运营不少于14家,结合疏解整治促提升和老旧小区改造,将腾退空间向居家养老服务倾斜;深化养老助残体系建设,落实北京市“阳光餐饮”工程方案,年内全区养老机构食堂“阳光餐饮”工程建设完成率要达到85%。同时,为提升养老服务质量,我区将加大部门协调合作力度,整合区域养老资源,实现资源共享、医养共进。年底前,全区养老机构医疗服务保障覆盖率达到95%,扩展签约家庭医生覆盖面,基本实现全区全覆盖。

今年,我区还将大力推进养老产业发展,放宽养老产业准入条件,通过优化审批程序、精简审批环节、提高审批效率等措施,引导社会力量进入养老服务市场。同时,加大养老服务品牌企业引进和培育力度,推动养老实现企业化、专业化、品牌化、连锁化。在优化老年宜居环境上,将继续推进老年人家庭适老化改造,通过施工改造、设施配备、康复辅助器具适配等方式提升老年人生活自理能力,改善居家生活品质。同时,强化公共安全,重点推进公共交通无障碍设施建设,优化老年人旅游环境,为老年人出行提供方便。

为了全面提升老年人幸福指数,我区今年还将加强对老年人的法律援助,完善区级法律援助中心、乡镇(街道)工作站和农村(社区)服务店建设,积极构建三级法律服务网络体系。同时,依托基层老年协会组织和房山区夕阳红文化先锋队,组织开展各种类型的老年文体活动,丰富老年人的精神文化生活。

(来源: 区新闻中心)


<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48441>

## 诚和敬驿站: 探索中国新模式, 做养老业的京东

提起养老,国人总会想到养老院,事实上,一种新兴的养老形式——社区养老驿站已经逐渐走进了人们的生活。深耕在养老行业五年的养老国企——诚和敬养老健康产业集团,一直在探索养老新模式,研究并实践着适合中国老年人的养老照护体系。

### 养老驿站，开创养老新模式

在2016年，诚和敬驿站公司正式成立前的几年，一支年轻的团队，已经开始为这个新型养老模式的打造铺石造路了。时间回到2013年，国内绝大多数的养老机构还在探索阶段，发展模式并不成熟，但养老的刚性需求，倒逼着这个产业快速的转型和创新发展。那时候，诚和敬养老健康产业集团(以下简称：诚和敬集团)和多数同行企业一样，在做传统模式的养老院。两年后，一项新政策的出台，给了这个行业新的转机。

2015年初，北京市颁布了《居家养老服务条例》。随后一年多的时间里，围绕发展居家养老服务，北京市出台了一系列政策措施，其中社区养老驿站建设被列为重点工作。按规划，2016年北京西城六区将布局150家社区养老服务驿站，2020年实现社区养老服务驿站科学布局、城乡社区居家养老服务全覆盖。北京市十三五规划纲要，提出“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，北京市民政在十三五期间也大力发展社区养老驿站。这个政策似乎给养老产业的转型指明了新的方向。

从2016年开始，诚和敬集团把重点向社区居家转移，设立了北京市首家连锁化的驿站管理公司——诚和敬驿站养老服务有限公司，以养老驿站为基点，把更多的服务辐射到社区居家，为老年人提供社区居家养老的专业服务。经过一年多的运营，部分站点实现了平衡。

从2016年、2017年开始，诚和敬开始了全方位的养老驿站的布局。目前，诚和敬驿站签约91家，开业运营近70家，已实现北京主城区全覆盖，并在杭州、石家庄也有落地项目，预计2020年将连锁发展至300到400家。

### 创新与多元化，善用互联网思维

2018年，将是诚和敬驿站精耕商业模式的一年。他们并没有闭门造车，国外的很多经验给了他们继续拓展和创新的空间，让他们逐渐开始了多元化、国际化的征程。

日本式的护理城市构想，主要以养老设施为基地，除了服务居住在内的老人，还能辐射周边社区，给半径5公里以内的老年人提供上门护理，医疗、咨询服务，承担社会中心等功能。老年人与社会居民能够互相支持、互相帮助。诚和敬的养老驿站，就是借助“服务管家”的理念，力求从各个层面来满足社区居家老人的养老需求。驿站公司总经理张帅一介绍，在城区的驿站里，发现有很多老人去郊区认养菜地、采摘蔬菜，喜欢返璞归真的田园生活。他们想，如果在农村也建设养老驿站，把城市和农村两地的老人进行互动，体验彼此的生活，这不仅实现了资源的整合，也能产生经济效应，最重要的是也解决了农村老人的养老问题，让两地的老人生活更舒心了。就这样，诚和敬养老驿站开到了通州区潞城镇和西集镇的农村，在实现国有企业社会效益的同时，也实现了经济效益。

健康永远是老人第一位的需求。很多老人高龄空巢独居，子女不在身边，一旦老人有什么紧急问题发生，子女不能第一时间赶到现场，这时候老人身边特别需要一个人。那么通过什么方式联系到养老驿站工作人员呢？诚和敬驿站会派发一些智能终端设备用于紧急呼叫。同时，还有400的24小时呼叫电话和驿站座机电话，养老驿站会给他紧急救助的回应。所以这对驿站工作人员的专业素质要求就很高，比如在东城区所有的工作人员都有红十字会颁发的紧急救助员的证书。目前，通过诚和敬养老驿站已经救助了大概30多起老人的紧急事件。

养老驿站的初衷是给老人营造一个温馨的“家”的环境。暖色调的房间，舒适的格局与布置，诚和敬南里东区驿站800平方米的空间里，配备着各类养老服务专用房间和休息室、活动室，并且集中了日间照料、呼叫服务、助餐、健康指导、文化娱乐等各种群众需要的养老服务。“用互联网的思维看待服务站点，我们对于养老驿站这一块思考就是，这样的服务站一定要先有规模，做品牌化和连锁化，简单来说就是有一个实体店做养老的京东，有自营项目的京东。在这个平台上，通过资源整合和产业孵化会创造更大的商业价值。”张帅一如是说。

### 合作共赢，打造全新养老产业链

做养老这样具有公益性质的企业，必须要有博爱之心和初衷不改的情怀。诚和敬集团所做的所有尝试都离不开“为老人服务”这个信念，他们在努力探索更多的可能性，以打造一条养老全产业链，为更多老年人服务。比如诚和敬集团投资及孵化了包括有专门做人才培养的诚和敬学院、专门服务失

智老人的乐智坊工作室、专门做老年营养食品研发基地的诚和敬健康营养事业中心以及诚和敬智慧养老中心、适老化设计工作室、旅居养老及健康养老产业基金(筹)等。最具有特色的一个创新，是提供优质老年营养餐。诚和敬与第三方美食机构合作，设立中央厨房，将可以因人而宜推出糖尿病餐、帕金森餐、吞咽困难餐，有效的解决“舌尖上的养老”难题。目前驿站里提供的午餐，一周之内每天的菜单都不重样。老人们不仅可以来驿站用餐，还可以提供送餐上门服务，满足了很多失能、半失能老人的需求。同时，驿站还为周边老人提供小时工、保姆等服务项目，让有能力工作的老人，实现了“二次创业”。

美国的养老服务机构有一个运营理念，要为失智患者创造一个舒适的居家环境。他们的机构内部有客厅、小厨房、洗衣间，老人可以从事自己熟悉的简单劳动，比如叠衣服、烤东西。还有怀旧角，挂着旧军装、摆着旧玩偶，鼓励老年人回忆旧时光。诚和敬养老驿站里同样有一间特殊的“智能养老”房间，不大的房间里，配备各类智能终端设备。老人躺在床上时，具有感应作用的智能床垫就会对老人生命体征进行感应，如果房间里安装的红外线感应设备，察觉到老人有不适的情况时，会立刻传达警示内容到驿站的智能平台上，驿站便可对老人提供第一时间的紧急救助联络和响应。

老人在驿站及所覆盖的家庭内，基本可以足不出户就能得到专业和细致的照顾，但老人需要的或许并不仅仅是这些，他们也需要深层次的心灵方面的慰藉。驿站在这一块做了一些新的尝试，他们与崔永元基金会一起合作，做老人的回忆录和口述历史宣传片的拍摄。给一些有故事的老人，拍了他们的回忆录和宣传片，反响很好。现在在每个驿站都会建口述历史的小站，已经形成一个品牌栏目叫“讲述者”，通过老人的倾诉，能够把他们最珍贵的一些回忆记录下来，是非常有价值的有意义的一件事。

诚和敬的各个驿站与医院也开展了医养结合，为驿站老人定期举办免费健康讲座，健康培训课程，提供慢性病管理，针对未建立家庭医生签约服务的老人协助提供签约服务等。

“我们要做好两个角色，一个角色是运营商，搭建基本的服务网络，建驿站，做资源整合。另一个角色是服务商，通过跟更专业的机构合作，把他们变成我们的服务单元之一，更好地为老人进行专业化和精细化的服务，我们觉得很有价值。”经过几年的探索与实践，诚和敬已初步形成立足北京、面向京津冀、辐射全国的空间结构，构建了“大-中-小-家”网络化布局，开创了全新的养老产业之路。张帅一对未来的养老产业充满信心，“我觉得养老产业根据老年人的需求有三个方向，第一个是做机构养老，需要精细化、专业化的照料能力。第二个是社区养老，比如养老驿站，需要强大的需求挖掘能力和资源整合能力及互联网思维，第三个是居家养老，需要核心的专项服务能力，不同的企业可以根据自身的资源禀赋开展落地实施。”

(来源：中华儿女新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48440>

## 养老产业

### 第二届养老健康产业创新创业大赛启动

由北京诚和敬养老健康产业集团主办的第二届养老健康产业创新创业大赛于4月9日正式启动。大赛由北京市老龄产业协会和北京市国有资产经营有限责任公司共同指导举办。

本次大赛积极响应“加快老龄事业和产业发展”与“创新驱动战略”的号召，结合中国老龄事业和产业发展需求，以“不负时代‘诚’就未来”为主题，以期通过创新创业大赛助力养老产业革新和发展，推进养老企业提升产品、产业层级，着力促进养老产业发展与政策趋向深度融合。

随着我国人口老龄化状况不断加剧，老年人多样化的养老需求和老龄产业发展不均衡不充分之间的矛盾日益突出。养老健康产业在发展过程中存在人才缺失、优质项目不足、小微企业多、资源碎片化、有效供给不足等现象。随着新时代的到来，社会发展和经济增长进入新阶段，实现创新驱动发展逐渐成为社会共识，“双创”迎来重要机遇期。通过创新创业培育养老健康产业新型人才、挖掘优质养老项目、整合优势养老资源、创新适应未来养老产业产品，从而增加养老健康产业有效供给，推动老龄产业供给侧改革，满足老龄产业需求侧多元化需求，助力养老健康产业发展。

诚和敬作为养老健康产业新型国企，秉承“诚和敬老，幸福中国”的企业理念，服务于老人，致力于助力中国养老健康产业全面发展，以期通过发动全民参与的系列创新创业活动，从内到外，从校园到社会，从研发创新到创业实践，整合养老健康产业产、学、研、孵、创、投六方面资源，打造中国养老健康产业“产学研孵创投”一体化平台，全方位系统化挖掘与培育养老健康产业潜力因子，同创养老健康产业美好未来。

据悉，本次大赛设置创新创意命题组、初创企业(团队)组和成长型企业组三个组别。在比赛的奖励方面，采取“奖金+政策”的奖励形式，以鼓励、引导参赛者在“双创”道路上走得更稳、跑得更快、变得更强。大赛于4月9日起接受报名和推荐，报名截止至2018年8月13日。创新创业者可关注北京诚和敬养老健康产业集团官方媒体了解报名信息和大赛详情。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48422>

## 养老产业五年发展回顾，2020年能成为爆发拐点？

养老产业并不是传统意义上的独立产业，是随着财富阶层的增加和人口老龄化以及人口年龄结构的转变，为满足这样一些人群的需求而出现的新兴产业；是指为有养生需求人群和老年人提供特殊商品、设施以及服务，满足有养生需求人群和老年人特殊需要的、具有同类属性的行业、企业经济活动的产业集合；是依托第一、第二和传统的第三产业派生出来的特殊的综合性产业，具有明显的公共性、福利性和高赢利性。

### 一、养老行业相关政策

人口统计数据显示，我国从1999年进入人口老龄化社会到2017年的18年间，老年人口净增1.1亿。预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。为应对老龄化问题，中国已经制定了符合中国特色基本国情的“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老方针。目前中国政府愈加重视我国养老问题，近几年来颁发了一系列有关养老的政策，各地政府结合当地实际情况发布了不少养老相关政策。

### 二、养老行业现状

#### 1、老年人口

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，据国家统计局最新数据，60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。中国老年人口比例严重超标。据悉，2000年时，中国65岁以上老年人口占比7%，此后不断攀升。2005年中国65岁以上老年人口突破1亿人，达10055万人。2007年中国65岁以上老年人口占比7%，2016年中国65岁以上老年人口突破1.5亿。2017年中国老年人口进一步增长，达到15831万人，65岁以上老年人口占比飙升至11.4%。据悉，近十年，中国65岁以

上老年人口不断增长，同比增速由 2008 年的 3.0% 增长至 2017 年的 5.5%。

## 2、养老机构

我国养老机构供给的主体是公办养老机构，其他形式的养老机构供给主体发展不充分，床位数供给量小，不能填补公办养老机构留下的供给缺口。2016 年，我国养老服务机构 2.85 万个，养老服务机构床位数达到 780.0 万张，每千老年人口养老床位数 33.8 张。这与发达国家床位数相比有较大差距。我国老年人对养老机构的需求有较大的缺口，养老机构床位数供给远小于需求，供需矛盾十分突出。预计到 2018 年我国养老服务机构数量将突破 3 万个。

## 3、市场规模

由于我国的养老产业才刚刚开始发展，尚无真正成熟的模式，也没有以养老产业为主业的上市公司，并且养老产业作为一个涉及极广的新兴市场，有待进一步开发。根据中国社科院 2016 年发布的《中国养老产业发展白皮书》，预计到 2030 年中国养老产业市场可达 13 万亿元。所以无论是从商机角度还是老年人的需求，养老都已经成为资本竞相追逐的新“风口”。养老产业细分市场众多，主要包括养老地产、养老金融、养老服务和老年用品四个领域。资本蜂拥养老细分行业。

## 三、未来发展趋势

### 1、2020 年前后初步形成老龄产业政策体系的基本框架

和刚刚提出老龄产业这一概念的世纪之交相比，经过十多年的积累和发展，当前中国老龄产业的发展环境已经有了翻天覆地的变化。老年人特别是城镇老年人及其子女的市场经济意识日益增强，购买老龄用品和老龄服务的观念开始形成，社会舆论也越来越关注老龄用品和老龄服务的生产与供给，越来越多的生产服务商积极参与发展老龄产业，中央明确做出了大力发老龄产业的战略部署，有关部门已经出台了一系列政策，地方政府自觉发展区域老龄产业的积极性也越来越高。积极贯彻落实老龄产业的具体部署。预计到 2020 年前后初步形成发展老龄产业政策体系的基本框架，涵盖国家专项产业目录、土地、金融、税收、产业组织、物流、人员

### 2、2025 年前后迎来老龄产业黄金井喷期的历史性拐点

在酝酿老龄产业这一概念之初，中国老龄产业的市场刚性有效需求主要局限在保健、医药等少数领域。经过十多年的积累和发展，在上述领域继续保持强劲势头的时候，老龄用品中的电子、助行、康复、护理器材、丧葬等市场刚性有效需求呈现良好发展态势，老龄服务中的老年病医院、老年护理院以及居家服务机构成为老龄产业发展新的增长领域，老龄金融中的保险、理财和长期债券等领域也有了积极进展。

这主要归功于两个方面：

- 一是日益增多的老年人口带来了老龄产业的市场需求，
- 二是包括老年人及其子女在内的居民整体收入水平有了大幅提高。

同时，养老、医疗等社会保障制度建设也有了实质性的推进，从而使老年人口带来的市场需求越来越多地转化为有效刚性需求。随着居民收入倍增计划的实施和金融体制改革进程的加快，考虑到部分人口在 60 岁之前提前退休，尤其是中青年和壮年人口提前做好养老金融准备意识增强，预计到 2020 年前后将形成巨量中高端老龄产业有效刚性需求。产业的井喷取决于多种因素，但根本因素是中等收入群体的海量增长。据测算，到 2025 年前后，中国中等收入老年人群将海量增加，将占到全部老年人口的 6 成以上，预示着中国老龄产业黄金井喷期的历史性拐点在 2025 年前后。在此之前，发展老龄产业的全部努力可以视为迎接这一黄金井喷期的准备期。

### 3、2025 年前后将形成供需两旺的良好态势

未来，中国老龄产业的市场供给将更加充裕。当前，由于只有部分刚性有效需求，老龄产业的供给冲动被巨量无效需求所压抑。随着刚性有效需求的快速增长，预计在 2020 年前后，巨量市场供给将得到释放，老龄产业市场供求矛盾将得到缓解，但仍然潜伏巨量供给冲动，并在 2025 年前后随着黄金井喷期的到来得到充分释放。需要关注的焦点是，要跟踪有效刚性需求的变化态势设计产业的发展战略和运营策略，尤为重要是在刚性有效需求战略的导向下发展有效产业链、培育成熟业态，为迎接黄金井喷期到来做好充分准备。

#### 4、混业经营战略将成为中国老龄产业发展的主流模式

中国老龄产业各板块将逐步形成协同发展的态势。目前的状况是老龄服务市场先声夺人，老龄房地产炙手可热，老龄用品市场整体发展缓慢，老龄金融市场逐步觉醒。到2020年前后，老龄用品业和老龄服务业将会有更好的发展，老龄金融业开始全面试水，老龄房地产业规范发展。到2025年前后，四大板块均呈现快速发展态势，但老龄金融经济总量将远远超过老龄用品和老龄服务经济总量，老龄房地产经济总量难以估量。与发达国家的发展历史相同，中国老龄金融发展滞后但具有后发优势，它是未来中国老龄产业的核心引擎，也是关系宏观经济运行基本面的基础产业和战略产业，它也可以为发展老龄用品和老龄服务两大板块进行产业融资。与此同时，要充分注意到，老龄用品和老龄服务是实体经济，在此基础上进一步开发老龄金融不仅有利于老龄产业健康发展，而且关系到企业和整个国民经济的持续发展。这决定了，无论是国家还是企业集团，在发展老龄产业上必须树立混业运营的战略理念，实体经济和虚拟经济两手抓，两手都要硬，既要抓老龄用品、老龄服务和老龄房地产，又要抓老龄金融，只有两手配合，才能保持企业、产业和整个国民经济的良性运行。

#### 5、中国老龄金融业前景不可限量

到2020年前后，相关金融产品大部分可以面世，部分金融产品如保险类金融产品将取得较好业绩，到2025年前后初步建成中国老龄金融业产业体系。老龄金融业是整个国家金融业的核心之一。中国的老龄金融业将是未来全球最大的老龄金融市场。随着金融体制改革步伐加快和全社会养老金融准备意识的快速增强，保险类、信托类和房地产类老龄金融市场将会优先发展。到2020年前后，保险类老龄金融市场将得到快速发展，到2025年前后开始进入从买方市场向卖方市场的历史性大逆转；房地产类老龄金融市场在2020年前后进入第一个快速增长期，在2030年前后进入峰值期；银行类老龄金融产品将在2025年前保持良好发展态势，但之后将随着其他老龄金融产品的丰富完善逐步转型；信托类老龄金融产品发展相对缓慢，而证券类、基金类老龄金融产品将会随着市场波动而波动。需要注意的是，综合类老龄金融产品将是未来的发展方向，并且具有对冲金融风险的巨大优势。

#### 6、中国老龄用品业将稳步快速推进

2020年前后，发达国家现有老龄用品的替代品在国内都会看到，部分用品产业规模将无可限量，到2025年初步形成中国老龄用品产业体系。未来，老年保健、老年医药市场还将进一步快速发展，市场容量将会进一步提升，与此同时，老年电子、康复、护理、丧葬等用品市场也将巨量增长，老年日用品、老年医疗器械等市场将会成为新的增长板块。对于生产商来说，未来的着眼点是跟踪需求开发适销对路的产品；对于销售商来说，未来的着眼点是建设销售物流网络，但对于旗舰型老龄产业集团来说，战略制高点是依托老龄服务网络构建销售网络，外加核心技术开发，如此方能在老龄产业竞争市场中立于不败之地。

（来源：中商情报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48411>

## 人口危机？养老产业发展的必要性与前瞻性

### 一、发展养老产业的必要性

建国以来，我国人口年龄结构发生巨大转变。1953年，我国老龄化水平仅为4.41%，属于典型的“年轻社会”。随着经济水平的提高，个体晚婚晚育倾向增强，在人口年结构上表现为由“正金字塔”向“倒金字塔”的转变，计划生育政策的推出则加剧了转变速度。西方国家的人口转变用了一百年的时间，而我国仅仅用了三十年时间，因此人口老龄化是我国不可忽视的问题。截至2016年年底，老年人口占比已高达10.5%，超过国际老龄化标准。国家统计局最近公布抽样测算数据，2017年我国全年出生人口1723万，比2016年公布的1786万少了63万，下降了3.5%。与此同时，国家卫生计生委也公布了2017年全年住院分娩数为1758万，比2016年的1864万少了106万，下降了5.7%。在人口增速下降和老年人口增加的趋势下，预计到2050年，中国老龄人口保守估计将达到4.5亿，老龄化

程度在30%以上，可见中国老龄化程度的长期性与严重性。

## 二、养老地产的地位

随着国民消费能力逐年提高，生活模式和价值观的转变，老年人生活水平不断提高，老年人消费观念、消费理念以及消费结构都发生了很大变化，老年人的消费需求也日趋多元化和个性化，养老产业也开始迅速发展。目前中国养老产业尚处在起步阶段，但随着人口老龄化程度逐步加深，老年人对所提供的养老服务设施、社区服务以及生活用品的需求逐渐增强，在分析中国养老产业发展现状的基础上进一步发掘中国养老产业的潜力。老龄化社会的到来，不仅给社会发展带来了诸多不利因素，但同时也孕育了一个潜力巨大的老年消费市场，为中国养老产业市场化研究带来了新的希望。

养老产业一共有5个维度：

第一维度养老产业：这一层次包含所有与老人生理生存有关的产业，用以满足老年人对食物、水、住所等生理方面的需求。如健康的食品业、健康饮水业、养老地产业、老年家政业等。

第二维度养老产业：这一层次上包含所有能够保证老人生命安全的产业，如医疗设备及精密仪器制造业、老年护理服务业、医疗保健、营养保健、心理咨询等。

第三维度养老产业：这包括满足老年人社会需求需要的产业，如体育健身服务业；休闲服务业、旅游服务业等。

第四维度养老产业：这包括满足老年尊重需求需要的产业，如老年教育培训、老年文化产业、老年大学等。

第五维度养老产业：这是满足老年人高层次需要，即自我实现需要的产业，比如养老金融、养老投资、老年人再创业等。

其中“老有所养”是养老产业中的基础，也是目前我国亟待解决和发展的产业。随着老龄化的不断深入，具有“老有所养”属性的养老地产的概念出现在了我们的视野之中，它在我国现阶段处于起步探索阶段，整体发展处于探索阶段。

我国养老地产是以养老为主题、地产为载体将住宅地产、商业地产和服务结合的复合开发地产形式，是房地产开发商及相关机构推出的融入了医疗护理、休闲娱乐、健康保健等概念，以住宅开发为基础的增设了超市、医院、活动中心、护理院等商业配套设施以及专业管理服务的地产项目，为老年人提供以适老化设计为标准的符合他们心理及生理特点并满足各种需求的保障老年人健康的住宅产品。

## 三、养老地产的要求

养老地产以地产为载体，地产属性是基础。因此养老地产具有传统地产项目开发周期长，成本较大的特点。在进行土地区位选择，市场分析，资金投入和物业管理等方面仍然要参考借鉴传统住宅和商业地产。其次，养老地产具有很强的服务性。作为针对特定消费群体的复合开发地产，其真正的增值点是养老服务而非地产本身，它更注重产品服务功能。因此养老地产项目不仅需要在楼层、医院、交通等方面考虑老人的身体特征，更要在娱乐、学习、交往、情感等方面照顾老人的心理需要，基础设施建设与医疗护理、健康管理、文化娱乐等“软”服务结合，满足老年人多样化需求。

## 四、养老地产的特征

### 1、消费群体特殊

养老地产是在人口老龄化日益加重背景下应运而生的，其目标客户主要是老年人，以提供养老服务为目的。

### 2、涉及范围广

养老地产项目涉及产业广、参与主体多。除了开发建设的地产商，还需要政府政策方面的优惠，以及医疗卫生等机构的支持，此外其资、运营特点还引起金融机构和保险机构尝试，后期服务也需要专业人员管理。

### 3、发展阻碍大

养老地产作为新兴市场需要等待人们了解熟悉因而需要一个适应期，同时对于养老地产操作流程



等方面仍处于摸索阶段，其次，尽管老年人口数量庞大，但老年人风险意识强且行事谨慎很可能使投资者面临有巨大消费群体而卖不出房子的风险。

#### 4、投资额高，收益风险大

养老住宅项目的无障碍通道、慢速电梯等适老化设计以及医疗保健中心、老年活动中心等大量医护及配套设施使得养老地产成本远高于一般住宅项目，高成本情况下投资者要获得利益就会提高房价，增加了投资者销售风险。

#### 5、回收期长

养老地产项目获利不同于一般商品房仅通过销售快速回收投资，其更多的是依靠各种配套设施提供服务实现长期盈利，需要一段时间经营因而导致资金长时间的占用，增加了投资者的机会成本的同时无形中扩大了投资风险。

#### 6、物业管理要求高

入住人群的特殊性要求养老地产在保洁、医疗等方面有更加完善的后期物业服务。

### 五、养老地产的市场

虽然我国养老地产仍处于初级阶段，但国内已经有地产商和投资机构纷纷加入到了养老地产行业。“十三五”期间(2016-2020年)，我国养老市场消费将超过10万亿，其中养老地产市场规模在6万亿左右。亿万老人背后潜在着巨大的隐性刚需，渴求新兴利益增长点的房企们和不少养老机构，已经加紧布局站上了这个风口。

### 六、养老地产的发展前景

#### 1、有利影响因素

##### (1) 老龄化推动养老地产需求的增长

我国老龄化规模大、速度快，必然为养老产业带来更多的机会和需求，而以老年人群为目标客户群体的养老地产，发展趋势与人口老龄化趋势发展更是息息相关。老龄化程度的加剧必然推动推动养老地产需求的增长，积极推动养老地产的发展。

##### (2) 老年人消费水平提高

随着社会经济发发展，老年人消费水平逐渐提高，可支配财富增多，在一定程度上能为养老地产住宅产品及其养老服务提供强大的经济支持。同时，完善的养老保障体系促使老年人群收入结构的多元化，老年人的养老时经济收入不仅仅依靠退休养老金和补贴，投资、保险等收益也将是老年人群收入的主要构成，积累更多的财富为盈利性养老地产的住宅产品提供强大的消费支持。

##### (3) 养老地产供应短缺，市场需求量大

根据民政部发布《2015年社会服务发展统计公报》资料显示，截止2015年12月，全国各类养老服务机构和设施共计11.6万个，各类养老床位672.7万张，此时65岁及以上人口达1.4亿人，即每千名65岁及以上的老年人拥有养老床位约46.8张。由此可知，单靠福利性养老机构和设施是远远不能满足庞大的养老需求量。另一方面，营利性养老地产的出现虽能弥补养老需求供应的缺口，但国内养老地产起步晚，据不完全统计，已有中国平安、泰康人寿等10多家保险企业，万科、保利、绿城等80多家房地产开发企业布局国内的养老地产市场，但成功的养老地产项目少之又少。国内养老地产开发供应量不足，市场需求量又大，因此养老地产市场仍有很大的空白。

#### 2、不利因素影响

##### (1) 扶持养老地产发展的政策细则和具体实施政策有待出台

政府在发展战略和国家政策层面上积极引导和鼓励发展养老产业，也出台一系列相关的扶持养老产业发展的政策，但是仍缺乏对养老产业，甚至是养老地产关于扶持发展的具体政策细则，在优惠政策方面如何给予扶持和优惠、如何实施等方面尚未明确，具体配套实施政策尚未出台。

##### (2) “未富先老”限制养老地产的高速发展

与国外一些进入老龄化社会的国家相比较，我国经济发展水平仍处于初级阶段，仍是发展中国家，而老龄化程度则达到发达国家水平。“未富先老”是我国现阶段经济发展的显著特征，并在还没建立完善的养老保障体系下进入老龄化社会，在此宏观背景下必然限制养老地产的高速发展。

### (3) 国内养老地产发展水平低，市场缺乏规范管理

我国养老地产的发展起步比较晚，目前仍是处于初期发展阶段，发展速度比较缓慢。国内的养老地产虽是供不应求，已开发或正在开发的养老地产项目又较少，而且做得较为成功的养老地产更是少之又少。其成功的开发模式、盈利模式、运营模式等等，有待进一步研究、探索和求证。与此同时，养老地产的市场还需规范，在开发养老地产过程中需要有完善的市场规范和管理体制，以保证养老地产市场的有序发展，如今的养老地产在市场规范和管理方面比较空白。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48413>

## 养老访谈

### 如何抢占大健康市场桥头堡

随着“健康中国”战略被写入党的十九大报告，“大健康”成为热词。国务院机构改革方案中，国家卫计委改为“国家卫生健康委员会”，释放出改革升级的重要信号。生活水平的提高、消费结构的不断升级以及老龄化社会的到来，人们对健康的追求已经超越过去任何时代，大量消费需求集中爆发。大健康市场正在成为下一个蓝海。中国互联网巨头马云说：“超过我的人，一定在大健康领域产生”。万通控股董事长冯仑曾如此形容大健康产业：“这股风比房地产大。下一个五年大概有20万亿元。”阿里、腾讯、苏宁等纷纷跨界，同仁堂、云南白药等传统药企辗转腾挪，科大讯飞等高科技新锐更是牛刀小试，再加上险资、外资布局，大健康市场风起云涌。早年受过医学专业训练、下海投身健康管理的阮夏君是这个领域最早的一批吃螃蟹者。根据她的观察，中国大健康市场要避免“杂草式野蛮生长”，急需加强政策引导、改善行业管理，使资本、金融、技术和互联网产生共振，可以期待走出国门，成为为世界提供中国方案的一朵奇葩。

**中国经济时报：在《“十三五”规划纲要》中，健康中国建设被正式纳入国家战略，这是否意味着大健康市场正迎来春天？**

阮夏君：大健康市场与经济发展水平密切相关。当人均GDP达到3000至5000美元时，社会整体消费模式将从注重衣食无忧，转变为讲求生活质量，大健康产品和服务的推广将呈加速趋势。以美国为例，美国的人均GDP在1963年突破了3000美元，到1970年达到5000美元，在这期间大健康产业也得到了长足的发展，有超过六百家新兴健康食品公司在这个时期成立，推动健康食品行业，在短短三十年间规模提高到一千倍。而日本人均GDP在1974年突破3000美元，在1976年突破5000美元，整个20世纪70年代和80年代日本的大健康产业高速发展，其消费额从20世纪70年代的1亿美元，增长到2000年100亿美元。中国人均GDP在2008年突破了3000美元，2010年我国就有九个较大城市人均GDP超过了5000美元，可以说我国大健康产业发力的基础已经形成。

**中国经济时报：国务院机构改革方案中，国家卫计委改为“国家卫生健康委员会”，你认为这释放出什么重要信号？**

阮夏君：不再保留国家卫生和计划生育委员会，不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室，组建国家卫生健康委员会，意味着改革升级，将过去那种相互制约、相互不配合的因素去除掉，扭转医改实施进度缓慢的状况。更深层次上，意味着健康中国战略目标的调整，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，强调了医疗卫生服务中大健康、大卫生概念。

### 中国经济时报：你如何评价中国健康市场的发展现状？

阮夏君：按国际通行标准，我国大健康产业发展水平仍然较低。美国健康产业是第五大产业，2016年产值超过3万亿美元，占同期全球市场的41.5%。中国大健康产业仅占GDP的6%，远低于发达国家的10%。“健康中国”这一重要战略，已经受到社会各界广泛关注，对资本、产业而言，大健康作为新一轮的朝阳产业也意味着广阔的蓝海，增长空间巨大。2017年，中国在全球医疗健康市场贡献率超过10%，同2010年市场贡献率不足2%相比提高了8个百分点。据预测，到2020年，我国健康产业规模可达到8万亿元。

### 中国经济时报：你如何评价大健康市场的政策环境？

阮夏君：《“健康中国2030”规划纲要》释放了大量的利好信息，政策的利好使资本市场对大健康产业的关注度不断上升，大量资本的涌入为大健康产业的发展提供了充足动力。2017年，我国60岁以上人口达2.41亿人，占总人口的17.3%。人口老龄化程度不断提高、亚健康人群的增长以及追求更高质量生活方式群体的扩大，形成了庞大的市场需求。中国大健康产业在国际市场中的份额不断提高，发挥着重要的作用。而随着信息化、人工智能等技术应用的深化，中国医药和医疗器械的研发水平不断提高，中国成为全球医药、医械研发基地之一的趋势越来越明显。

### 中国经济时报：你认为大健康行业存在哪些问题和瓶颈，哪些因素制约着行业发展？

阮夏君：健康与医疗作为社会保障的重要组成部分，关乎民生与民心。目前，我国的大健康产业发展路径仍是以公立医院为中心的单一结构，医药产业、医疗服务管理产业及保健品产业还有很大的发展空间，以市场主导的健全且均衡的大健康产业格局尚未形成。从需求角度来看，消费者对产业了解和认识不够，市场上产品良莠不齐，导致消费者对健康产业的信心不足，大众接纳健康产业的服务仍需要一个过程。从供给侧来看，我国大健康产业以医药和保健品生产为主，尤其在医疗器械领域，虽然一批新兴企业正不断壮大，但行业整体缺乏核心竞争力，仿制现象频出，个性化严重不足；医疗体制、法律法规仍存在一定的滞后性，医患关系紧张、服务机构与医药产品企业间的利益输送也限制了大健康产业的透明化。在我国，人们治病意识强，防病意识弱、保健意识差，大健康概念尚未普及，健康产业发展滞后。比如，在预防方面，国内健康管理企业大都还处于体检、健康咨询、健康网络服务、产品推广等初级业态，运营模式亟须创新；在治疗方面，生物医药虽然作为重点战略性新兴产业之一越来越受到重视，但其发展面临资金、技术等多方面制约；在保健方面，尚缺乏统一标准和认识，资源分散，良莠不齐，难以满足多元化、个性化的社会需求。

### 中国经济时报：企业在行业及市场的地位如何？核心竞争力以及发展愿景是什么？

阮夏君：我们进入这个行业已经25年了，算是第一批吃螃蟹者。我们以传统中医理念为基础，研发玉养生专利项目，专注于人体脏腑养生，现拥有五项玉养生国家专利，获得全国工商联颁发的“全国十佳健康管理机构”。2002年，我在英国学习了国际芳香疗法，并把其核心的“五感”理念与中国中医的阴阳五行、经络穴位相结合，研发创新了中医玉养生系列项目和产品。首先做健康检测，建立客户档案，然后做健康评估、分级预警。在此基础上，再搭配干预的方案项目。调理后，再做效果的跟踪，依据健康数据的变化，及时地调整和优化干预方案。留指间积极推广中医养生文化，普及客户的养生意识，提升健康养生观念，通过健康沙龙讲座，让客户学习掌握日常生活场景中就可以实践的养生方法，能够轻轻松松地养生，把疾病扼杀在萌芽状态，把顾客挡在去医院的路上。我们对技师的管理，首先强调个人的道德品质，其次才是技术手法，希望能够在整个行业里建立一套非标的标准化服务。

### 中国经济时报：你如何看待中医在健康管理的地位和作用，走向世界的障碍如何克服？

阮夏君：功能医学认为人生病的病因：一是遗传基因，二是外部环境，三是生活习惯影响。中医养生的核心是“治未病”，我多年来一直在寻找“治未病”的解决方法，我认为“治未病”不是直接用医疗和药物与之对抗，而是要先“找病根”，也就是亚健康形成的原因。中医是把人体看成一个整体，这个整体不光包括四肢、五脏六腑，还包括生存环境、工作环境，它是整合考虑全局，然后得出一个结论。只要看准切入点，中医用最简单的方法就能解决复杂问题。但在这个过程中，要克服不规

范、不标准、不权威的乱象。

#### 中国经济时报：你对行业管理有哪些政策建议？

阮夏君：当今医学界，单因单病的生物医学传统模式逐渐力不从心，已向多因多病的“生物-社会-心理-环境”大健康模式转变，一个人的健康不是光靠医生、药品决定的，更需要自我管理，不能仅靠病有所医。大健康模式应运而生。它研究的不是病因，而是影响健康的危险因素。其核心是个人健康管理，科学地排除或减少健康危险因素，达到保护和促进健康的目的。

各国的医药卫生体制都面临挑战，中国医改已经成为“世界性的难题”。我们要正确处理医疗与预防的关系，树立“大健康”“大卫生”“大医学”观。疾病预防是促进健康的有效手段，而疾病的预防在很大程度上依赖于社会。现在预防医学发展的一个重大变迁，就是向社会预防发展。通过广泛的健康教育、公平合理的社会医疗保障制度以及社会多部门的合作，可以达到减少疾病和早期发现、早期治疗、保障人人健康的目的。我国亚健康人群规模较大，高血压、糖尿病等慢性非传染性疾病，已经成为威胁人们健康的重大疾病。如果不能真正扼制住不良生活方式；如果医学模式不能自觉地从生物医学模式向生物-心理-社会医学模式转变，那么，影响人民健康的各种各样问题会爆发，而且持续需要医疗服务的人群会“井喷”，给无数家庭、给社会医疗保障系统带来难以承受的巨大负担。

#### 中国经济时报：现在资本、金融、技术和互联网，传统药企、高科技企业，都看好大健康庞大的市场，你如何看待未来的发展趋势？

阮夏君：2030年我国将迎来老龄化高峰，老龄人口将超过3亿，将是全球人口老龄化程度最高的国家之一。发展大健康产业，不仅可以提高人们体质和生活质量，而且可以让庞大的老龄人口变成扩大内需、推动发展的新引擎。但仅仅眼红“20万亿元”的产业规模远远不够，静心思考硬件、软件、模式等如何立足才是关键。医疗硬件产品的质量管理问题也不容忽视。在智能硬件的创业之路上，供应链的任何一个看似不起眼的小问题，都有可能让创客们跌入大坑。作为大健康产业的软件代表，移动医疗、大数据平台专注的是健康管理，重点是监控、评估、干预和长期的跟踪。而硬件则是要提供有效、精确、实时的数据给平台做分析，是整个移动医疗的切入口，责任重大。未来的移动医疗领域一定会有某一家企业成功开发一种模式，能够贯穿医疗全流程，而这个全流程一旦被贯穿，它会比单纯在某个节点上挣扎的其他模式具有更强的竞争力，一旦有企业大获成功，势必会颠覆甚至摧毁现有的行业模式。5到10年之后的移动医疗会是什么样子？有两个改变是必然的。第一个是付费方的改变，第二是医疗服务提供方的转变。以去年年底推出的部分针对糖尿病的APP为例，虽然初期平台很小，但却迅速搭上了大特保等互联网保险企业一起打造新型的保险产品，成功迈出移动医疗走向商业化的关键一步。未来的体检行业将出现以下五大转变：运作手法转向资本将成为大趋势；体检产品变革，整合是大趋势；一味低廉的价格战对国人健康是致命的杀手锏，不会长久；营销思路由传统转向颠覆，亟待培养一批专业、高素质的营销团队；如何颠覆体检中心布局是趋势。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/48418>

## 智慧养老

### 智慧养老需注重精准对接

人民网日前发布了一篇名为《“智慧养老”助力幸福晚年》的文章。笔者细读全文，不仅看到了作者对当前老龄化程度的剖析以及“智慧养老”越来越成为社会发展不可逆的趋势，更看到了智慧养

老尚处于初级阶段，其培育发展仍然面临着诸多挑战。目前，我国的老龄化情况不断加剧，预计到2020年，60岁以上老年人口将达到2.55亿，占总人口的17.8%。在这样的背景下，谁能抓住机会，较好地解决“老有所养”，谁就能率先摆脱老龄化带来的危机。在这样的形势下，“智慧养老”拜年应运而出。

所谓“智慧养老”，是指以老年人需求为基础，利用互联网、物联网技术，通过传感器、移动通讯、智能数据处理等手段，为老年人提供实时、快捷、高效、低成本、智能化的养老服务。智慧养老涵盖了多方面的养老服务，包含智慧周边设备、定位管理及预警、报警处理、健康管理、护理管理、智慧养老通APP等多方位的，面向家居养老和养老机构的智慧养老方式。

看起来，智慧养老已成为大势所趋，但是普遍的社会现实问题却又限制了其发展，生活能自理的老人认为自己无需智能服务，而生活不能自理的老人却无法使用智能服务。客观而言，智慧养老面临消费观念问题，如今已进入老龄的老人经历了无智能时代，节约和朴素是他们长期养成的生活观念，对于费用相对较高昂的智能化设备有一定程度的排斥，更有许多老人不习惯或不会使用智能化设备。这在另一个方面说明，目前不少智能化设备不完善，设备研发机构并不了解养老需求，使之养老设备服务的是年轻人，而非老年人，加之设备购置、运营和维护成本高，使得不少养老机构对智慧养老“望而却步”。

笔者认为，“智慧养老”要将智慧和养老精准对接，使得智能设备真正服务于真正需要的人。要“智慧对接”政策需求。虽然政策从“大水漫灌”过渡到精准推进，但涉及的标准、技术等问题还需加快攻克。比如，对智慧养老的服务质量，缺乏具体监管标准；传感器传输的，只是血压、血糖之类简单数据，对疾病的预警作用不大等。有关部门应加强统筹协调，对智慧养老的管理、设施设备研发、服务要求等设好红线和标准，对接智慧养老的保障。要“智慧对接”服务需求。加大智慧养老的资金投入，加强社工人才培养，满足多样化养老服务需求；加大宣传力度，让老人感受到智慧养老带来的实惠和方便，培养智慧养老的消费观念，同时探索构建政府、社会和家庭共担机制，促进智慧养老的健康发展！

(来源：齐鲁壹点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48450>

## 老年大学

### 四川：启动老年教育暨老年大学发展情况调研工作

为积极应对人口老龄化，深入贯彻落实《国务院办公厅印发老年教育发展规划(2016—2020年)》和《四川省老年教育发展规划(2017—2020年)》精神，推动老年教育事业繁荣发展，努力形成符合四川实际的老年教育发展新格局，近日，省老龄办下发了《开展老年教育暨老年大学发展情况调研的通知》(下称“通知”)。

《通知》强调，开展该项调研是为了提升老年大学教育服务质量，进一步摸清全省各地各级老年教育暨老年大学(学校)发展状况及存在的困难和问题，收集整理各地各级对发展老年教育暨老年大学(学校)的意见建议，探索扩大老年教育供给、提升老年教育现代化水平的四川路径，不断提高全省老年人的生命和生活质量，进一步实现“五个老有”的老龄工作目标。

《通知》要求，各市(州)老龄办要围绕本级老年教育现状、本级老年大学(学校)和民办老年大学(学校)发展状况、养教结合新模式、老年人对老年教育的需求情况以及教育教学经费保障情况等方面开展形式多样、内容详实、科学实际的调研。各市(州)在所属县(市、区)调研的基层上，形成本市(州)老年

教育和老年大学(学校)发展情况调研报告，最终形成全省老年教育暨老年大学发展情况报告。

(来源：四川老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48433>

## 老年大学走红带来的养老供给启示

时值各老年大学、开放大学和社区学校春季开学，最近，有关老年班“一座难求”的新闻充斥坊间，更有个别办学点出现老年人凌晨三四点钟排队报名的现象。据称，辽宁老干部大学有位学员学了24年仍不想毕业，成都市老年大学一位八旬“学霸婆婆”在学长达28年、拿了8张毕业证……这是老年大学的一个缩影。

这些年来，舆论场上已经习惯了老年人跳广场舞，见多了“广场舞大战高音炮”。在这样的情境下，见到老年大学走红，可能还有些不太习惯。但这就是事实，常常让戴着有色眼镜的人大跌眼镜。进而思之，如果老年人都去上老年大学了，还会有那么多广场舞的争议与困扰吗？

当然，兴趣不同，需求不同，不可能人人都去上老年大学。但不可否认的是，现在的老年人并不是“想象的样子”，他们有着丰富多彩乃至层次分明的需求。一段时间以来，银发旅游以及旅居养老的流行，也从一个侧面对此形成了注解。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。日益增长的美好生活需要，也必然体现在老年人身上。“养老”这个词用得很好，一个“养”字，有着丰富内涵。只是过去，有多少老年人的生活真正体现了“养”？很多老年人其实是在“捱”中过去的。

真正的“养老”，应该是老有所乐、老有所为。如果说过去这只是一部分老年人的向往，那么现在，随着社会的发展，则成为越来越多老年人的向往。看起来跳广场舞与上老年大学风马牛不相及，但在灵魂深处，其实是相通的，都表现为老年人发展的养老需求。在外延上，跳广场舞更多表现为强身健体的需求，而上老年大学更多表现为精神文化的需求，相对于以前，都是“日益增长的美好生活需要”。

应该正视老年人丰富多彩的“美好生活需要”，努力创造条件帮助他们实现老有所乐、老有所为。可在取景器里，养老供给存在严重短板，有些思路还停留在上个世纪。老年大学之所以火热，是因为很多老年人有文化养老、精神养老的需求，上老年大学是一种学习也是一种生活；老年大学之所以“一座难求”，是因为社会养老供给存在不足，类似老年大学这样的优质产品相对较少。

社会是五彩缤纷的，养老不应该只有一种色调。应该正视、研究和满足老年人发展的养老需求，努力推进养老供给侧结构性改革，喜欢跳广场舞的就让他们跳广场舞，喜欢上老年大学的就让他们上老年大学。养老供给改革到位，广场舞也不必然等于扰民。统计数据显示，我国平均每10万人的运动场地数量只有65.8个，适合中老年人健康休闲的场地尤其稀缺。丰富公共文化、扩大公共供给，还会有那么多“辣眼睛”的广场舞冲突吗？

老年大学走红，呼唤养老供给改革。有必要指出，即便现在老年大学“一座难求”，也不代表就是完美无缺，老年大学本身也有与时俱进问题。需要深入老年人内心，倾听老年人心声，通过供给侧结构性改革，满足老年人“日益增长的美好生活需要”。

(来源：扬州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48409>

## 中华孝道

### 山东：烟台市深入开展孝亲敬老文化建设活动

近日，为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于加强老龄工作系列重要讲话精神，大力建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化，合力构建养老孝老敬老的社会环境，市老龄委印发通知，决定在全市深入开展孝亲敬老文化建设活动。

《通知》指出，孝亲敬老文化是中华文化的精髓，是文化自信的重要组成部分。在全市深入开展孝亲敬老文化建设活动，有利于巩固全市孝亲敬老文化建设成果，进一步提升全市老年人的幸福感、获得感和安全感。

《通知》要求，要认真组织开展好全国、省第三届敬老爱老助老创建活动和“山东省十大孝星”推选活动，大力倡建孝亲敬老文化风尚，在全市掀起敬老爱老助老新热潮。组织开展好“烟台市敬老模范企业”和“烟台市敬老模范企业家”推选活动，调动更多的企业和企业家，担起倡善兴孝社会责任，积极投入到孝亲敬老的慈善事业和爱心活动中来，大兴孝亲敬老企业文化。开展好“孝亲敬老文化建设先进学校”创建活动，推动孝亲敬老文化进校园、进课堂，全面建设孝亲敬老校园文化。

《通知》强调，广泛开展“崇孝德、遵孝道、践孝行”主题活动，激励全社会向上向善、孝亲敬老，形成崇德行孝的良好风尚。全市党政机关、企事业单位和涉老机构组织，要带头推动“崇孝德、遵孝道、践孝行”主题活动的深入开展，示范带动行业系统、社区村居及社会各界积极参与，使崇孝德、遵孝道、践孝行成为人们的行动自觉和行为习惯，全面推动提升我市孝亲敬老文化建设水平。

（来源：烟台老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/48429>

## 健康管理

### 老龄化与健康

重要事实：2015-2050年期间，世界60岁以上人口的比例将增加近一倍，从12%升至22%。到2020年，60岁以上人口的数量将超过5岁以下儿童的数量。2050年时，80%的老年人将生活在低收入和中等收入国家。人口老龄化速度将比过去加快很多。所有国家都面临重大挑战，必须确保其卫生和社会系统做好准备，充分利用人口结构的这一转变。

世界各地人们的寿命正在延长：现在，有史以来第一次大多数人的期望寿命达到60岁以上。到2050年，世界60岁以上人口总数预计将达到20亿，2015年时该数字为9亿。

现在1.25亿人的年龄在80岁以上：到2050年时，仅中国便将有几乎这么多（1.2亿）80岁以上人口，而世界范围内这一年龄组的人数将达到4.34亿。2050年时，80%老年人将生活在低收入和中等收入国家。

世界各地人口老龄化的速度也在急剧加快：法国用了几乎150年来适应60岁以上人口比例从10%升至20%这一变化。然而，巴西、中国和印度等国将只有20年多一点的时间来适应相同的变化。

国家人口分布重心移向老年人群的趋势：即所谓人口老龄化，虽始于高收入国家（例如，目前30%的日本人口已经超过60岁），但现在低收入和中等收入国家正在经历最大的变化。到本世纪中

叶，智利、中国、伊朗伊斯兰共和国和俄罗斯联邦等许多国家的老年人口将达到与日本类似的比例。

寿命延长不仅能给老年人及其家庭，而且能给整个社会带来机会：寿命年数增加使得有机会从事新的活动，如进一步求学，从事新职业或长期以来被忽视的爱好等。老年人还可以多种方式对其家庭和社区做出贡献。然而这些机会和贡献很大程度上取决于一个因素：健康。目前几乎没有证据表明今天老年人的晚年状况比其父辈更健康：虽然高收入国家的重度残疾率在过去30年中已经下降，但同期内轻度和中度残疾率并没有显著变化。如果人们能够健康地度过这些额外的晚年岁月，并且能够在一种支持性环境中，则他们从事自己认为有价值活动的的能力将与年轻人几乎没有差别。如果增加的这些岁月基本是在身心能力衰退中度过，则对老年人和社会都具有更不利的影响。

世卫组织的应对：根据一项世界卫生大会决定，世卫组织正在与会员国和其它伙伴协商制定一项全面的《老龄化与健康全球战略和行动计划》。该战略和行动计划借鉴《关于老龄化与健康的全球报告》的证据并通过现有活动履行5个重点行动领域的要求。

致力于健康老龄化：需要了解“健康老龄化”的重要性，并且需要持续的承诺和行动以制定基于证据的政策，加强老年人的能力。

使卫生体系适应老年人口的需求：卫生系统要围绕老年人的需求和喜好改进服务结构，要力求提高老年人的固有能力，同时要对各种环境和保健提供者进行整合。该领域的行动与本组织为加强全民健康覆盖和以人为本的综合卫生服务而开展的其它工作密切协调一致。

建立提供长期照护的系统：所有国家都需要建立长期照护系统以满足老年人的需求。这需要建立，有时是从零开始建立治理系统、基础设施和人力能力。世卫组织在长期照护方面的工作（包括姑息治疗）与旨在加强全民健康覆盖，应对非传染性疾病和发展以人为本的综合卫生服务的努力密切协调一致。

创建关爱老年人的环境：这将需要采取行动打击年龄歧视，促进自主性并在各项政策中和在政府各级支持健康老龄化。这些活动依赖并补充世卫组织过去十年中为建立关爱老人的城市和社区所开展的工作，包括建立全球关爱老人城市和社区网络以及互动式信息共享平台“关爱老人世界”等。

加强衡量、监测和理解：关于范围广泛的各种老龄化问题需要开展重点明确的研究，制定新的衡量和分析方法。这方面工作依赖世卫组织在加强卫生统计和信息方面所开展的广泛工作，例如世卫组织关于全球老龄化和成人健康问题的研究（SAGE）。

（来源：上海市公共卫生临床中心编辑部编辑）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/48400>

## 互动养老

### 借“互联网+”打造旅居养老新模式

随着经济水平的不断增高，“旅居养老”正成为不少中国老年人的生活新潮流。老人们认为，旅居养老能帮助他们找到更多快乐和归属感，也能减轻子女负担。

旅游业作为五大幸福产业之首，已逐渐成为带动国民经济发展的重要力量。与此同时，“旅游+养老”的新消费模式逐渐兴起，正在成为一种新型养老方式。旅居养老包括乡村旅游、酒店公寓、异地养老社区、旅居换住等不同形式，其共同特点是丰富和改变了老人的旅游、生活、娱乐等方式，提高了老年人的生活品质和幸福指数。

目前，中国正经历全球历史上规模最大、速度最快的人口老龄化进程。舒适的行程，完善的服务，再加上价格优势，一个巨大的旅居养老市场正在迅速发展。旅居养老将养老机构与接待自助游客



实现对接，将养老机构中的闲置床位与候鸟型“养游”结合起来，以实现自由行爱好者在自助旅游中“住养老机构、吃地方风味、玩自选景点、享慢游休闲”的愿望，同时达到养老机构增收、老年游客节支的双赢目的。

随着我国人口老龄化程度的日趋加重以及“四二一”家庭、“空巢”家庭的不断增多，传统的家庭养老已经不能满足社会养老的需求。旅居养老是“候鸟式养老”和“度假式养老”的融合体，与普通旅游的走马观花、行色匆匆不同，选择旅居养老的老人追求旅游目的、旅游行为、旅游效果的健康、环保和舒适。此外，旅居养老打造旅游业和养老业跨界融合的产业优势，其带来的产品创新、技术创新、市场创新、管理创新，或将催生新的经济增长点。

作为一种新型的养老方式，如何将互联网技术优势与传统的旅游度假养老产业相结合，是旅居养老服务新的拓展方向，需要线上线下同步配合。

推进“互联网+旅居养老”，加快资源整合，一方面，可以促使养老资源增量、利用增效，通过利用新媒体技术引导全社会转变养老观念，突破传统养老观念对机构养老产业发展的制约。另一方面，有关部门和机构需要建立机构养老医疗保障资金统筹使用、便利结算以及机构养老补贴等制度，进一步释放中高端机构养老需求，实现养老服务信息的共享。

发挥互联网的信息传播优势，将互联网融入养老服务体系，建设养老服务信息平台，做到养老服务信息化，整合养老资源，推进“互联网+旅居养老”，提升服务消费。一方面，推动旅居养老与“养老社区”高度融合。利用互联网技术，把分散式的异地养老服务整合为规模性产业，并积极打造“智慧旅居养老”，使互联网、物联网技术深度嵌入旅居养老服务，推动政府公共服务、社会养老服务和志愿养老服务衔接配套。另一方面，推动旅居养老信息化服务与互联网消费有机衔接。

旅居养老是养老观念、养老方式的转变，折射出来的是社会物质文明和精神文明的进步。随着互联网+时代的发展，旅居养老将受到越来越多的老年人的追捧，市场潜力巨大。

（来源：中国旅游报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/48435>

## 养老金融

### 养老目标基金有望破解养老“困局”——长盛养老金研究系列之一

我国人口老龄化问题在最近几年愈发严重，人口出生率逐年下行，2010年出生率仅有1987年高峰时的一半左右。由于出生人口逐渐下降，老龄人口比例快速增长，到2017年65岁以上人口占比已经达到11.4%。联合国标准是65岁老人超过总人口的7%，即视为进入老龄化社会。未来我国的老年群体将继续膨胀，数据显示，预计到2050年前后，我国60岁以上的老年人口数将达到4.87亿，占总人口的34.9%。面对如此多的老年人口，如何养老，谁来养老，养老保障面临非常大的压力。笔者认为，养老目标基金有望破解这一“困局”。

从全球来看，三支柱养老体系已是各国发展的共同趋势。第一支柱政府兜底的公共养老金；第二支柱企业年金和职业年金；第三支柱个人税延养老金，自愿参加。在我国，这三大支柱的发展很不平衡，第一支柱基本养老保险制度为整个养老体系的中流砥柱，而第二、三支柱占比很小。根据人力资源与社会保障部公布的统计数据显示，截至2017年年末，城乡居民参加基本养老保险人数达5.125亿人，覆盖了总人口的36.8%。我国第二支柱的企业年金部分在2017年三季度末累计结存1.29万亿，仅相当于基本养老金的1/4，由于企业年金是企业自愿建立，2016年末参与的企业仅有7.63万家，与我国2000多万个企业的数量规模相比，还不到1%。参加企业年金的职工人数也仅有2325万

人，是第一支柱的4.6%，远低于发达国家的平均水平。第三支柱的个人养老方面规模非常小，几乎处于刚刚起步的阶段。

因此，为了应对严峻的养老形势并优化养老体系，第三支柱将是未来发展的重点。

3月2日，证监会发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》，对于养老目标基金的产品类型、投资策略、投资比例及运作方式提出了明确的要求。养老目标基金出炉有助于我国的养老金第三支柱(个人养老金账户)建设，为居民养老提供了针对性的投资选择。

多年来，我国养老金投资收益持续偏低。《中国社会保险发展年度报告2015》数据显示，从2013年至2015年，我国企业养老保险基金收益率分别为2.4%、2.9%、3.1%，远低于市场平均水平，部分年份甚至赶不上通货膨胀率，而公募基金是我国证券市场最大的专业机构投资者，具有较强的资产管理能力。公募基金管理人是全国社保基金、企业年金、基本养老等养老资金的重要投资管理人，是我国养老金管理的主力军。因此，养老目标基金的推出，或将成为具有明显竞争力和生命力的养老产品，有望改变整个养老格局。

(来源：中国基金报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/48399>

## 投资理财渐成“养老新宠”

中国有句老话“前头有，后头有，不如手里有。”随着中国经济社会的发展，养老理念也日趋多元化，一些经济条件较好的老人积极适应社会变迁，从“养儿防老”的被动养老转向投资理财主动养老。专家认为，老人理财市场空间潜力巨大，应该从供给侧主动为老人提供更加安全有保障的理财产品供选择，主管部门要加大对养老领域的金融监管力度，防止老人卷入到非法集资、传销的漩涡当中。

当前，理财养老已成为许多中国老人的选择，这些老年人大多有稳定的收入来源、身体健康状况良好、知识水平较高，他们也因此成为不少商业银行“追逐”的客户。

光大银行南昌分行营业部理财经理万女士介绍，当前，在购买理财产品的客户群体中，中老年人已成为主力，六十岁以上的人不在少数。

“年轻人投资理念比较激进，且资金有限，偏向于炒股类理财，喜欢高风险高回报的。老年人投资比较稳健、谨慎，所以在银行买国债、基金的会比较多。”她说。

虽然国债和基金是部分老年人的理财首选，但也有老人觉得，不动产投资更踏实。山东泰安市民赵桂莲，今年78岁，她和老伴商量后购置了一套小户型房产，她说：“我攒了几十年的工资，银行的利率实在太低，物价涨得又快，买个房子放在那里，最起码不会贬值，这让我不会觉得心慌。”

“有钱就买咯，钱放在那里干什么呢？存定期的利率好低的。”在南昌市八一公园遛弯的胡大爷是南昌大学一下属单位的退休职工，他说自己只要手里有点富余的钱，就会去买点国债或者基金，但是也会留出一部分用来旅游。

不论是想钱生钱，还是求个心里踏实，老人们选择理财的基础都是生活物质条件已有充分的保障。江西英雄乳业乳粉有限公司退休职工胡大妈更是主张“手里不留钱”，把钱全部都用于理财。

“我们老两口每个月加起来的退休金有5000多元，遇见国债买国债，遇不到国债就买基金。”胡大妈对银行的诸多理财产品熟稔于心。

相关研究发现，年纪越大，老年人的生活机能、认知能力、健康状态、家庭地位、社会角色越容易出现负向变化，空巢老人家庭关系稀薄化，周边关系脆弱，特别容易陷入社会孤立。

昔日的“一家之主”，日渐衰老，并不服老。部分生活水平处于中间段的老人，虽然衣食无忧，但疾病依然是他们最为担心的事。

“现在不敢生病啊！去看病，这个药不报销那个药不能全报，医生给你开，你就得吃。人上了年纪，一进医院就得住院，花销太大了。”从南昌供水公司退休的吴大妈一边压着腿一边说，“我今年

已经78岁了，我一生病，就得拖累儿女，趁身体还行，脑子还算清楚，买点儿基金，万一真有什么事，少给儿女添负担了。”

南昌昌北二小退休教师潘大妈有3个子女，他们虽然都在南昌本地工作，但平时工作忙回家少。“在南昌请一个护工要每月3800元，条件较好的养老院收费每月三千元。花销太大了，我想着能买点儿基金做好准备。到时候，别在钱上为难。”她说。江西财经大学金融学院证券投资系教授李思敏建议，当前，老年人理财市场广阔，但供给侧乏力，金融市场有必要推出一些为老人量身定制的理财产品。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/48439>

## 人社部：阶段性降低养老保险费率不影响基金运行

在今日举行的国务院政策例行吹风会上，人社部副部长游钧表示，继续阶段性降低企业养老保险的费率不会影响到基金正常的运行，不会影响到养老金待遇的水平和正常的调整。

国新办今日举行国务院政策例行吹风会，介绍进一步清理规范政府性收费有关情况。会上有记者问：继续阶段性降低企业职工基本养老保险单位费率，是否会对基金运行以及参保人员的养老保险待遇标准造成影响？

游钧介绍，适当降低企业养老保险的费率是党中央国务院的重要决策，党中央国务院总体的部署从2015年以来，快三年多的时间，我们先后降低或者阶段性降低了社会保险费率4次，总体的社保费率从41%降到的37.25%，总体的幅度接近10%，累计减少降低企业成本约3150亿元。这几年降费对推动供给侧结构性改革，对增强企业的活力，促进就业创业，对经济社会持续稳定健康发展起到了积极的作用。

游钧介绍，这次降费主要是延续2016年以来企业养老费率降低的政策，从20%降到19%。原来是到2018年4月30到期，现在延迟一年到2019年的4月30号。之所以做出这样的决策，我们是统筹考虑了当前的经济运行的情况对我们基金征缴的影响，人口老龄化对基金支付的压力，以及基金收支地区性的差异，来统筹做出这样一个决策，经过认真的研究、论证，应该说是有的放矢、精准发力，在降低企业成本的前提下，我们确保整个基金的运行不发生风险。

游钧指出，从实际来看，我们从2017年的企业养老保险的基金运行情况来看，基金运行是总体平稳的，并且是稳中向好，2017年的征缴收入的增幅达到的17%，是近五年来最高的水平，基金的总收入达到了3.3万亿，支出是2.85万亿，对当期结余将近是4400亿元。累计结余达到了4.14万亿，可支付月数是达到17.4个月，基金运行是平稳的。我们也做了一个测算，如果按照继续延长养老保险降低费率的政策，政策执行期内可以为企业降低成本大约是540亿元。

游钧分析，事情总是一分为二的，降低了企业成本，当然基金的收入就会要减少，有人会想到是不是影响我们的待遇水平，可以负责任的告诉大家，我们继续阶段性降低企业养老保险的费率不会影响到养老保险金待遇的水平，为什么这么说？

游钧说，一是这次延续阶段性降费的政策是过认真的、科学的测算和论证的，阶段性降低企业养老保险费率的地区是有条件的，就是你的基金累计结余可支付月数在9个月以上，这样的话让基金的支撑能力有保障。我们也进行了一下测算，养老保险基金费率降低1个百分点，绝大部分地区还是能够当期收大于支，少数收不抵支的可以利用累计的结余来调剂。

游钧表示，二是实施阶段性降费的这些省份，前提条件就是必须要保证养老保险待遇按期足额发放，没有这个前提降费是无从谈起的。从2016年开始来实施阶段性降费，应该说总体效果是好的，不仅待遇没有降，我们连续两年都调整了养老金的待遇水平，包括今年按照党中央国务院的统一部署，我们已经部署了2018年的养老金的待遇调整的工作，将有1.14亿退休人员能够享受到这样一个收益。所以说，继续阶段性降低企业养老保险的费率不会影响到基金正常的运行，不会影响到养老金待遇的

水平和正常的调整。

(来源: 中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/48443>

## 社会保障

### 山西: 16 个县建立城乡居民养老保险丧葬补助金制度

4月8日,记者从省人社厅获悉,太原市万柏林区建立了城乡居民养老保险丧葬补助金制度,城乡居保参保人员死亡后亲属能够领取一次性丧葬补助金1000元。至此,我省已有16个县建立了城乡居民养老保险丧葬补助金制度。

国家曾明确提出“有条件的地方人民政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度”,我省早在2011年就开始了探索。临汾市古县成为我省首家建立丧葬补助金制度的县,县财政予以一次性丧葬补助金1000元。丧葬补助金制度的建立,有利于提高城乡居民养老保险参保人员的综合待遇,减轻亡者家庭丧葬费用负担,提高居民参保积极性。

目前,我省共有太原市的迎泽区、杏花岭区、小店区、万柏林区、尖草坪区、晋源区、经济开发区,和长治市襄垣县、长治县,晋城市阳城县、沁水县,吕梁市柳林县、交口县、中阳县,临汾市古县、蒲县等16个县建立了丧葬补助金制度。目前补助标准最高的是临汾市蒲县,丧葬补助金标准为每人2000元。

从首个区县建立丧葬补助金制度以来,截至2018年2月,全省共为2.283万名称城乡居民养老保险参保人员发放丧葬补助金共计2029.83万元。

(来源: 山西晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/48446>

### 江西: 宜丰县认真部署 2018 年度老年人意外险工作

老年人意外伤害保险工作是江西省政府2018年度民生工程50项重点实事之一,也是助力脱贫攻坚的一项惠民政策。3月26日,宜丰县召开了2018年老年人意外伤害保险工作会议,各乡镇(场)老龄办负责人、经办人员和县财政局、县老龄办、县人寿财险公司相关人员参加了会议,该县全面部署2018年度老年人意外伤害险工作。

此次保险项目分政府出资类和非政府出资类两类老年人进行投保。凡具有宜丰户籍,且年满60周岁及以上城乡特困人员中的老年人、重点优抚对象老人和除前两种对象之外的年满70周岁及以上老年人(在2018年12月31日前年满70周岁以上的老年人纳入2018年投保对象)可享受政府出资投保的意外伤害保险,每人限购1份,其中除前两种对象之外的年满70周岁及以上老年人每人每年还需自己缴纳1元。凡具有宜丰县户籍,50-69周岁的中老年人属于非政府出资类对象,可自愿购买老年人意外伤害保险,每人每年需缴纳30元,每人限购1份。

保险责任范围包括老年人在生产、生活的各种场所,包括在居家生活、乘坐公共交通工具、参加公共场所活动、入住养老服务机构、外出旅游时发生的意外伤害事故。其中政府出资类对象赔偿标准

为：意外伤害身故、伤残，最高赔付1.4万元/人；意外伤害医疗费用，最高赔付0.42万元/人；非政府出资类赔偿标准为：意外伤害身故、伤残，最高赔付2万元/人；意外伤害医疗费用，最高赔付0.2万元/人。

据悉，该县财政2017年度出资10.19万元为符合条件的18779位老人购买了意外伤害保险，保险公司全年赔付意外死亡赔偿金或医疗保险金共计95万元。此项政策的实施，使受到意外伤害的老年人可以安心接受治疗，再不必担心因治疗费用而耽误病情，给老人家庭带来了党和政府的关怀。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48427>

## 为深化养老保险制度改革提供有用工具

“坚持精算平衡原则”是党的十八届三中全会提出的关于社会保险制度改革的重大理论创新。在这一理论指导下，中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文教授带领团队编写了《中国养老金精算报告（2018—2022）》。该报告对我国城镇职工基本养老保险的制度覆盖面和财务状况进行了5年预测。预测结果显示，2018—2022年我国城镇职工基本养老保险参保和缴费人数持续增加，基金收入保持平稳增长，退休人数增速出现上升苗头，基金支出增速轻微提升，基金累计结余规模持续扩大，但累计结余较少的东北、西北部分省份的基金耗尽风险加大。这表明，我国城镇基本养老保险制度运行总体良好，但结构性风险渐显。

该报告既展示了未来5年我国城镇职工基本养老保险制度保持良好运行的基本情况，也指出了部分地区存在财务恶化的风险点，有助于中央和地方政府在深化社会养老保险制度改革过程中找准着力点。作为我国社会养老保险制度建立以来第一部公开出版的精算报告，该报告有助于引导社会公众理性认识国家的养老金制度，推动建立社会保险精算报告制度，为深化社会养老保险制度改革提供决策“利器”和有用工具。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48398>

## 保监会官员：商业养老险不能一次性领完或短期内领完

在中国保险行业协会等主办的“2017年中国大中城市职工养老储备指数发布会”上，中国保监会人身保险监管部主任袁序成表示，商业养老保险要长期锁定、终身领取，不能一次性领完或短期内领完，确保“活到老领到老”，避免出现“人还活着、养老金已花光”的问题。

对于如何构建养老保障体系、加快商业养老保险发展，袁序成从发展思路、养老金安全、商业养老保险体系构建及税收优惠等层面分享了个人看法。

“不能盲目照搬、照抄部分发达国家的做法和经验，要构建符合我国国情的养老保险体系”。袁序成说，欧美一些国家养老保障体系的构建也是基于国情的道路选择，是值得借鉴的经验，应全面系统了解国外做法的历史背景、发展过程和现实基础。比如美国的税收制度、资本市场、社会文化、民族特性等与我国有很大不同，美国“第一支柱”基本养老金和“第二支柱”企业养老金非常发达，特别是企业养老金占了63%，为公共养老提供了坚实的基础，其“第三支柱”个人养老金的资金很大比例来源于企业养老金在职工退休离职时账户资金的转入，是分享了第二支柱的发展成果，与我国“第三支柱”商业养老保险发展背景完全不同。

袁序成认为，要构建相互衔接、相互补充的商业养老保险体系，商业养老保险要长期锁定、终身领取，通过制度安排和基本养老形成优势互补。“基本养老保险在缴费期间资金是长期锁定，不能中途领取，必须要到国家规定的退休年龄后才能领取，领取方式是按月领取，一直到身故。因此，商业养老保险要从制度设计上、产品设计上坚持终身领取，不能一次性领完或短期内领完，确保活到老领到老，避免出现人还活着、养老金已花光的问题。”

同时，袁序成还指出，要把确保养老金的安全作为首要任务，在确保资金安全的前提下实现长期稳健收益，不能简单追求短期高收益，因为高收益必然伴随高风险。此外，建立个人税收优惠政策，引导个人主动积累养老资金。他建议，在税收递延的基础上，研究增加免税补贴等多种形式的优惠政策。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48417>

## 国际交流

### 英国养老医养设施的类型与服务

**社区照护：**英国的社区照护理念，是指“提供适当程度的支持，使老年人能获得最大的自主性，通过团体之家和临时庇护场所，为老年人提供暂托和日间照护，并提供居家照护服务。”其主要内容包括生活照料、物质支持、医疗保健和整体关怀，形成逐层递进的服务体系，尤其关注需长期照护的老年人，使其能在社区熟悉的环境中维持独立生活。

英国医疗机构充分与社区结合，社区中配备健康访问员，定期到老年人家中探视，提供治疗、康复、营养等方面的服务和建议，并建立医院与社区的联系。据英国政府统计，目前英国的养老服务95%都在社区进行，包括老年公寓、日间照护中心、老年活动中心、护理机构等设施都可以在社区内提供。

**综合照护：**综合照护是欧洲国家在社会照护领域提出并努力推动的政策理念，是针对老年公共服务中健康照护和社会照护的“双轨制”而提出的进行资源整合的方法，力图消除传统卫生部门和社会服务部门的分割状态，提高资源的利用率和服务质量。

英国综合照护理念是指将基本照护、社区照护和社会照护，以被照护者为中心，进行资源整合，建立各机构的联合，以提供连续高质量的照护服务。该理念尤其注重健康和社会照护服务的整合，旨在为老人提供助养、生活护理、医疗及社会服务等综合服务，是从老人的生活到医疗，直至死亡的一个全程照护概念。

#### 体系层面——服务+监管

**医疗照护：**英国的医疗照护服务体系由国家医疗服务体系（NHS）与地方政府社会服务体系（SSD）共同组成。NHS 提供医疗相关服务，如初级医疗、专业医疗、居家护理等。SSD 负责地方养老资源配置、管理与提供各类社会福利，如日间照料、送餐服务、家务协助等。英国政府建立的 NHS 体系，向国民提供免费、全面、平等的医疗服务，是目前世界上运作较成功的医疗服务体系，构成英国医养结合体系的重要基础。根据《国民健康服务法案》，NHS 体系呈金字塔形的三层体系：底层是社区医疗中心，以社区为单位提供基层医疗保健服务，是 NHS 的主体；中层为 NHS 体系内的综合医院，负责急症、重症、手术治疗和住院护理等；顶层是专科医院，提供解决特殊疑难、复杂问题的专家服务。目前 NHS 体系服务全英，所雇医生、护士及相关专业人员达 170 万，占总人口的 2.6%，拥有 1600 间医院和护理中心，是全球最大规模的公立医疗系统。NHS 的各层医疗机构均与地方各类养老

机构展开合作，还提供包括远程护理、长期护理等延伸服务，从而较好地解决了老年人的医疗和护理服务需求。

社会服务监管体系：英国设有专门机构对社会服务质量进行监督和评估，以促进服务水平的提升，如英格兰的照护质量委员会和苏格兰的照护服务监察会，都是具体负责境内服务机构管理、评估和监督工作的部门。以英格兰为例，其所有的养老机构 and 医疗设施均须在英格兰的照护质量委员会注册并受其监管。英格兰的照护质量委员会针对不同的医疗和社会服务需求与相关的组织合作，根据照护法案设定社会服务质量的评估标准。

### 设施层面——类型和设计

医养设施的类型及服务：英国养老设施建设十分重视医疗功能的配置，大多数已具有准医疗机构的特征，成为医养设施。英国的医养设施可以概括为带有医疗服务的养老院、老年养护院、日间照护中心、老年护理公寓、专业失智照护机构和医养社区等6种类型，所提供的养老和医护服务各有侧重，涵盖了基本生活照料、日间照护、长期照料、专业照护、临终关怀等多种形式。英国提倡针对老人的需求提供相应的医护服务，医养设施的功能配置根据接收对象而设定。如入住自理老人，对应医护功能配置就是慢病管理机构，侧重提供医疗保健和理疗等服务；如针对阿尔兹海默症等失智老人护理的医养设施，所配医护服务则以心理疏导、认知训练等专业照护为重点；如医养设施较大较综合，则除了配套完善的居住、商业服务、休闲娱乐等功能外，需内设一个规模适当的综合性医疗机构。

医养结合设施的设计：医疗单元的配置设计。英国医养结合设施中医疗单元的配置大体有4种类型：自助式。是在社区中设置的小型医疗站，配置常规的血压计、体温表、血糖测定仪等医疗器械或设备，以辅助老年人日常自检，老年人可自行检测并记录归档。包含式。在养老机构内设医务室或护理站，提供老年保健、常见病诊疗、护理和急症救护等医疗服务。分层或分区式。在大型养护机构中根据老年人的照护需求和等级分层或分区设置医护空间，如将日间照料、失智老人护理、康复理疗、临终关怀等不同的医护空间，分别置于不同的楼层或水平分段展开。合作式。养老机构内不自设医疗设施，而是通过绿色通道与周边医院合作，或是在社区中配置与医院合作的小型“急救站”，既能节省医疗资源，又能享受专业的医疗设备和服。医养社区的弹性设计。英国的医养社区将老年独立生活、辅助生活及专业护理生活整合在一个生活区域内，为老年人提供自理、介助、介护一体化的居住及综合养护设施和服务，使老年人在健康状况和自理能力发生变化时，仍可在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照护服务。这种社区型医养设施最大的优点是其弹性化设计理念，具体表现在空间设计和养护设计两方面。社区内居住空间布局具有弹性，考虑潜伏设计的可能性，通过设定固定尺寸的面宽，可对空间进行灵活分割和变换重组；医疗照护方面也具有弹性，能够满足老年居民在生命不同阶段所需的不同照护服务。独立生活的住户可首先住在普通住宅中，随着身体机能的退化，自我照顾能力逐步降低时，视其情况再调整安住于辅助生活住宅或专业护理机构中，从而获得与其健康状况相对应的居住空间与持续关怀照护服务。

医护系统的智能设计。除硬件设施外，英国逐渐倾向于以技术创新来解决老年医护问题——“智慧养老”理念。智慧设计是应用互联网、可穿戴等信息化和智能化手段，提高医护服务水平和效率，帮助老年人保持生活独立性，包括数字医疗、远程医疗和移动医疗3种方式。

数字医疗。采用智能养老医护系统，将入住老人的健康状态进行详细记录，制作电子病历，存入系统中 and 互联网医护服务平台上，有助于医生和病人查看和管理医疗记录。随着该系统的逐渐完善，所有医生和病人都能在线访问记录，可极大地节省时间和成本。

远程医疗。英国地方政府经评估后免费为有需要的老年人提供可穿戴、远程监控等智能化设备，用以感知和实时监测老年人的身体健康状态，并将信息传输到护理站或医生办公室，使老年人即使独居家中也能及时得到诊疗和救助。

移动医疗。通过使用移动通信技术来提供医疗健康服务和信息。例如，英国 NHS 于 2015 年发布了一款数字精神卫生服务 APP，以在线工具和资源为特色，患者可通过 NHS 精选网站获得在线数据库资源。这种在线方式更加灵活，并能够为那些羞于求诊、在意隐私的患者提供更好的求助方式。

（来源：陕西民政）

## 老年说法

### 山东：烟台市开展老年人防范电信网络诈骗常态化宣传教育

为认真贯彻落实全国和省市打击治理电信网络新型违法犯罪工作要求，有效遏制电信网络诈骗案件发生，进一步提高老年人的防骗意识和识骗能力，近日，烟台市老龄办印发通知，决定在全市开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育。

《通知》指出，老年人防范电信网络诈骗宣传教育贯穿全年，进行常态化宣传。各县市区老龄办、市老龄产业协会等，要结合工作实际和大项活动开展，适时融合进行老年人防范电信网络诈骗宣传教育，坚持工作推进到哪，老年人防骗宣传教育就跟进到哪。

《通知》要求，要主动协调沟通，充分调动“敬老文明号”窗口单位、敬老卡办理点、养老机构、老年大学等单位积极性，做好宣传教育和预警工作；各县市区老龄办要充分发挥基层老年协会等老龄组织职能作用，针对老年人群体特点，开展形式多样的防骗宣传。通过老年人防范电信网络诈骗常态化宣传教育，切实维护好老年人的合法权益，进一步增强老年人的幸福感、获得感和安全感，努力为建设法治烟台、平安烟台、和谐烟台作出新贡献。

（来源：烟台老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/48428>

### 山东：青州市司法局三举措提高为老法律服务水平

青州市司法局大力加强律师和基层法律服务工作者的管理，规范执业行为，加强行业监管，全力提高为老年法律服务工作水平。

强化律师和基层法律服务工作者的为老服务意识。组织各律师所、基层法律服务所认真学习贯彻党的十九大会议中有关老年人合法权益保护精神，切实搞好思想政治建设，强化他们的为老服务意识。

加强律师和基层法律服务工作者诚信建设。要求各律师所、基层法律服务所，全面落实《老年人权益保障法》等有关法律法规，把诚信教育作为一项制度长期坚持下去。不断完善律师和基层法律服务工作者违纪投诉管理、调查、取证、处罚程序等机制，对违纪的律师和基层法律服务工作者，进行严肃处理，确保老年人的合法权益得到维护。

把好律师和基层法律服务工作者入口关。严格实习人员的教育、培训和管理，对为老服务工作奠定良好组织基础。申请法律服务执业人员，必须在执业纪律、业务水平、思想道德等方面加强管理，并加强对申领法律服务执业人员的品行审查，把道德行为评价作为进入律师和基层法律服务行业的实质要件。

（来源：青州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/48430>



## 政府购买服务

### 黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程公开招标公告

黑龙江中科万华工程项目管理有限公司受黑龙江省社会福利院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程

项目编号：HLJZKWH-2018-0084

项目联系方式：

项目联系人：杨先生

项目联系电话：0451-57787536

采购单位联系方式：

采购单位：黑龙江省社会福利院

地址：曲先生 0451-83391820

联系方式：哈尔滨市香坊区南直路 75 号

代理机构联系方式：

代理机构：黑龙江中科万华工程项目管理有限公司

代理机构联系人：杨先生 0451-57787536

代理机构地址：哈尔滨市南岗区文林街 25-11 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见项目清单

二、投标人的资格要求：

1、拟参加本项目投标的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件，具有履行合同所必须的专业人员、专业技术、设备和经济能力，具有良好的商业信誉、健全的财务会计制度及履约记录，投标期内没有被司法机关列入失信被执行人名单。2、拟参加本项目投标的潜在投标人须在黑龙江省政府采购网上注册登记并备案；3、拟参加本项目投标的潜在投标人自招标公告发布之日起（含公告发布当日）前三年内无行贿犯罪记录，由投标人到检察院进行查询，查询结果告知函显示有行贿犯罪记录的投标人严禁参与政府采购活动。4、拟参加本项目投标的潜在投标人必须是在中华人民共和国境内注册的具有独立法人资格的法人，投标人须具备建设主管部门核发的建筑机电安装工程专业承包叁级（含叁级）及以上资质或机电工程施工总承包叁级（含叁级）及以上资质、电子与智能化工程专业承包贰级（含贰级）及以上资质及钢结构工程专业承包叁级（含叁级）及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的能力；5、本次招标要求投标人拟派项目经理具备机电安装工程专业二级（含二级）及以上注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书，且未担任其他在施建设工程项目的项目经理；6、与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标；集团公司中母公司与子公司不得同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标；同一集团公司具有独立法人的子公司同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标时最多不得超过两家（以现场投标登记的先后顺序为准）。7、潜在投标人投标登记时拟投项目班子人员信息（注册建造师：1人；技术负责人：1人；施工员（工长）：1人；质量员（质检员）：1人；安全员：1人，及相关信息：如身份证号、岗位证书号等，以上人员均要求为相关专业）与投标文件中的人员必须一致，否则其投标将被否决。8、投标登记阶段及评标阶段，招标人或评标委员会将通过最高人民法院官方网站查询投标人是否为失信被执行人，对属于失

信被执行人的投标人，其投标将被否决。9、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：50.0万元（人民币）

时间：2018年04月09日09:00至2018年04月13日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：黑龙江中科万华工程项目管理有限公司进行投标登记

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：到黑龙江中科万华工程项目管理有限公司进行投标登记，并获取招标文件，逾期不予受理。

四、投标截止时间：2018年04月28日09:30

五、开标时间：2018年04月28日09:30

六、开标地点：

黑龙江中科万华工程项目管理有限公司开标大厅“投标文件递交处”

七、其它补充事宜

招标公告

黑龙江中科万华工程项目管理有限公司受黑龙江省社会福利院的委托，对黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程进行国内公开招标，欢迎国内的供应商参加投标。

一、项目编号：HLJZKWH-2018-0084

二、项目名称：黑龙江省社会福利院养老服务示范基地亮化工程

三、资金来源：财政资金，50万元。

四、招标内容：工程量清单及图纸所含全部内容

五、工期：合同签订后30天

建设地点：招标人指定地点

六、质量标准：合格。

七、投标人资格要求

1、拟参加本项目投标的潜在供应商应具备《政府采购法》第二十二条供应商资格条件，具有履行合同所必须的专业人员、专业技术、设备和经济能力，具有良好的商业信誉、健全的财务会计制度及履约记录，投标期内没有被司法机关列入失信被执行人名单。

2、拟参加本项目投标的潜在投标人须在黑龙江省政府采购网上注册登记并备案；

3、拟参加本项目投标的潜在投标人自招标公告发布之日起（含公告发布当日）前三年内无行贿犯罪记录，由投标人到检察院进行查询，查询结果告知函显示有行贿犯罪记录的投标人严禁参与政府采购活动。

4、拟参加本项目投标的潜在投标人必须是在中华人民共和国境内注册的具有独立法人资格的法人，投标人须具备建设主管部门核发的建筑机电安装工程专业承包叁级（含叁级）及以上资质或机电工程施工总承包叁级（含叁级）及以上资质、电子与智能化工程专业承包贰级（含贰级）及以上资质及钢结构工程专业承包叁级（含叁级）及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的能力；

5、本次招标要求投标人拟派项目经理具备机电安装工程专业二级（含二级）及以上注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书，且未担任其他在施建设工程项目的项目经理；

6、与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标；集团公司中母公司与子公司不得同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标；同一集团公司具有独立法人的子公司同时参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标时最多不得超过两家（以现场投标登记的先后顺序为准）。

7、潜在投标人投标登记时拟投项目班子人员信息（注册建造师：1人；技术负责人：1人；施工员（工长）：1人；质量员（质检员）：1人；安全员：1人，及相关信息：如身份证号、岗位证书号等，以上人员均要求为相关专业）与投标文件中的人员必须一致，否则其投标将被否决。

8、投标登记阶段及评标阶段，招标人或评标委员会将通过最高人民法院官方网站查询投标人是否为失信被执行人，对属于失信被执行人的投标人，其投标将被否决。

9、本项目不接受联合体投标。

八、获取招标文件方式、时间及地点：

4.1 凡有意参加本项目招标活动的潜在投标人，请于2018年4月9日至2017年4月13日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午9时00分至11时00分，下午14时00分至16时00分(北京时间，下同)，到黑龙江中科万华工程项目管理有限公司进行投标登记，并获取招标文件，逾期不予受理。

4.2 招标文件每套售价500元，售后不退。

4.3 潜在投标人在获取招标文件时需携带以下材料的原件及复印件加盖投标企业公章。

(1) 法定代表人身份证明文件及法定代表人授权委托书；

(2) 法定代表人及拟派项目经理身份证(原件及复印件)；

(3) 企业法人营业执照(原件及复印件)；

(4) 企业资质证书(原件及复印件)；

(5) 安全生产许可证(原件及复印件)；

(6) 企业基本账户开户许可证(原件及复印件)；

(7) 黑龙江省政府采购网注册登记并备案合格截图及最高人民法院官方网站查询的失信证明网页截图；

(8) 拟派项目经理注册证书及安全生产考核证书、技术负责人具有中级及以上职称证书、施工员(工长)的岗位证书、质量员(质检员)的岗位证书、安全员的岗位证书及安全生产考核合格证书，以上证件原件及复印件；以上人员必须证企相符、专业相符，并出具二代身份证(原件及复印件)；

(9) 投标企业在黑龙江省内须提供项目经理及班子成员由社保部门出具有本企业名称的近六个月(2017年10月至2018年3月)社保证明和经劳动用工信息备案管理系统的《用人单位劳动合同签订信息备案册》(劳动合同)，省外及其他拟投标企业须提供用户名和密码及密钥，现场进行核实是否为本单位职工，如提供信息不实，不得参与本项目投标；

(10) 由检察机关出具对投标企业及其法定代表人、拟派建造师，自招标公告发布之日起的近3年行贿犯罪档案进行查询的《行贿犯罪档案查询结果告知函》。

潜在投标人应对所提供材料的合法性、真实性、完整性、准确性、及时性以及由此可能引发的一切后果负全责(复印件留存代理机构处)，不满足上述要求的不予受理。

九、递交投标文件截止时间及开标时间：2018年4月28日9时30分，所有投标文件应在截止时间前送达代理机构指定的文件递交地点，逾期送达的或不符合招标文件规定的投标文件将被拒绝接受。

十、递交投标文件地点：黑龙江中科万华工程项目管理有限公司开标大厅“投标文件递交处”。

十一、投标代表须持本人身份证原件及授权委托书亲自递交投标文件，代理机构项目经理审核通过后，办理签收手续，否则投标文件被拒收。

十二、发布公告的媒介

中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn>)；

十三、联系方式

招标人：黑龙江省社会福利院

地址：哈尔滨市香坊区南直路75号

联系人：曲先生

联系电话：0451-83391820

招标代理机构：黑龙江中科万华工程项目管理有限公司

地址：哈尔滨市南岗区文林街25-11号

联系人：杨先生

联系电话：0451-57787536

邮政编码：150001

黑龙江中科万华工程项目管理有限公司

2018年4月9日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：  
《政府采购法》第二十二条

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48448>

## 社旗县 12349 智慧养老服务平台建设项目招标公告

河南金招建设咨询管理有限公司受社旗县民政局的委托，就其所需社旗县 12349 智慧养老服务平台建设项目进行公开招标，欢迎符合招标要求、有供货能力的供应商前来参加投标。

### 一、项目概况：

- 1、项目名称：社旗县 12349 智慧养老服务平台建设项目
- 2、项目编号：SZZCGK2018011
- 3、采购内容：12349 智慧养老服务平台建设所需硬件与软件
- 4、项目预算金额：46 万元人民币
- 5、供货及安装地点：按招标人指定地点
- 6、质量：合格
- 7、供货安装期：合同签订后 30 日历天内

### 二、投标供应商资格要求：

- 1、供应商或生产厂家具有合法有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的营业执照。
- 2、符合政府采购法第二十二条规定需做出承诺。
- 3、信誉良好，参加政府采购活动前三年内在经营活动中，没有重大违法记录书面声明。
- 4、投标供应商具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，提供 2017 年 8 月-2018 年 1 月份的完税证明或其他缴纳税收证明（新成立公司时间计算以成立时间为准，如享有免税政策的，提供免税证明）。
- 5、根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125 号)的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动。[查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）]提供网站截图（若期限已到或移除黑名单需提供相关材料）。

### 三、报名及招标文件获取方法：

- 1、本项目只接受社旗县公共资源交易系统网上报名，不接受其它形式报名。
- 2、潜在投标人报名必须通过社旗县公共资源交易中心网站（网址 www.sqggzyw.gov.cn）左侧“用户登录”入口进入交易系统进行网上报名（详见“资料下载”《社旗县公共资源交易系统会员操作手册（非电子辅助开评标）》）；潜在投标人若是初次报名，需先注册“会员账号”（潜在投标人务必按照“会员账号”要求进行注册，内容填写必须真实、完整，注册完毕需携带所有上传证照原件及加盖红章复印件一套到社旗县公共资源交易中心进行审核，通过后启用会员账号，因此报名失败或由此造成的各项损失均由潜在投标人负责。“会员注册”详见《社旗县公共资源交易平台会员注册操作手册》）。

3、招标文件下载起止时间：2018 年 4 月 9 日上午 8:00 时至 2018 年 4 月 13 日下午 17:00。投标人在交易中心注册会员并报名该项目后，即可在规定时间内下载招标文件。

### 4、采购/招标文件获取方法：

潜在投标人网上报名后，自行登录社旗县公共资源交易系统（从交易中心网站 www.sqggzyw.gov.cn 左侧“投标单位登录”入口进入）项目/我要投标，若因为自身原因错过文件下载

时间，造成的损失由潜在投标人自行负责（详见《社旗县公共资源交易系统会员操作手册（非电子辅助开评标）》）。

5、招标文件获取方法：潜在投标人获取招标文件须按以下步骤进行。

6、招标文件费用：招标文件费 600 元/标段。潜在投标人缴纳招标文件费用需通过企业基本账户采取银行转账形式分标段分别转账至指定账户，企业基本账户必须是经社旗县公共资源交易中心投标人注册备案的账户（不支持结算卡支付）。非银行基本存款账户汇入的标书费，视同缴费失败。备注中需注明所投项目编号及标段号一个标段不用写（妥善保管转账票据，开评标后到代理公司换取正规发票）。

账户全称：社旗县公共资源交易中心

账号：941007010000456677

开户行：邮储银行社旗县城区支行

7、潜在投标人缴费成功后，登录会员平台进行标书费绑定。

8、潜在投标人标书费绑定成功后，登录会员平台自行下载招标文件。

若潜在投标人未按此操作，由此造成无法下载招标文件的，后果由潜在投标人自行负责。潜在投标人缴纳标书费用后，要及时进行标书费绑定并下载文件，若自身原因错过绑定及文件下载时间，造成的损失由潜在投标人自行负责（详见《社旗县公共资源交易平台会员网上下载标书操作手册》）。

#### 四、投标保证金缴纳

1、投标保证金缴纳时间：2018年4月9日上午8:00时至2018年4月13日下午17:00时（以银行到账时间为准）。

2、本项目投标保证金金额为：详见招标文件。

3、递交形式：

（1）投标保证金必须从企业基本账户转入交易中心保证金专户，企业基本账户必须是经社旗县公共资源交易中心投标人注册备案的账户（不支持结算卡支付）。

（2）投标人缴纳投标保证金后，应在规定的缴纳截止时间前通过社旗县公共资源交易中心电子化交易系统将保证金成功绑定至所投标项目和标段。

（3）凡出现投标保证金未按时到账，未按照招标文件要求足额缴纳，未按要求绑定致使保证金无法识别的，视为未缴纳保证金。

4、为有效保护投标人信息，交易中心在本项目开标前获悉投标保证金是否到账，开具保证金收款收据，缴纳日期以银行到账时间为准。为确保各投标人顺利进场交易，查询保证金是否到账敬请自行到汇出行查询。

保证金专用账户信息如下：

账户全称：社旗县公共资源交易中心

账号：941007010000456677

开户行：邮储银行社旗县城区支行

5、网上注册及报名时若有疑问，请及时与交易中心信息股联系（每日上午8:30时至11:30时，下午15:00时至17:00时，北京时间，节假日除外）联系电话：0377-67889089；

备注：《社旗县公共资源交易平台会员注册操作手册》、《社旗县公共资源交易平台会员报名及网上下载招标文件操作手册(非电子辅助开评标)》、《社旗县公共资源交易平台会员报名、网上下载招标文件及标书制作操作手册(电子辅助开评标)》在“社旗县公共资源交易网”右下角资料下载处查看下载。

五、递交投标文件时间及地点：

2018年5月2日上午10:00，社旗县公共资源交易中心开标室；逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

六、招标公告发布媒介：

本次招标公告在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《社旗县公共资源交易中心》网站上同时发布。

七、本次采购联系事项：

采购人：社旗县民政局  
联系人：毛先生电话：13938996890  
地址：南阳市社旗县红旗路与北中心街交汇处  
采购代理机构：河南金招建设咨询管理有限公司  
项目负责人及联系人：马先生电话：0377-60376711  
地址：南阳市宛城区牛王庙社区B区34号一楼  
2018年4月8日

河南金招建设咨询管理有限公司受社旗县民政局的委托，就其所需社旗县12349智慧养老服务平台建设项目进行公开招标，欢迎符合招标要求、有供货能力的供应商前来参加投标。

#### 一、项目概况：

- 1、项目名称：社旗县12349智慧养老服务平台建设项目
- 2、项目编号：SZZCGK2018011
- 3、采购内容：12349智慧养老服务平台建设所需硬件与软件
- 4、项目预算金额：46万元人民币
- 5、供货及安装地点：按招标人指定地点
- 6、质量：合格
- 7、供货安装期：合同签订后30日历天内

#### 二、投标供应商资格要求：

- 1、供应商或生产厂家具有合法有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的营业执照。
- 2、符合政府采购法第二十二条规定需做出承诺。
- 3、信誉良好，参加政府采购活动前三年内在经营活动中，没有重大违法记录书面声明。
- 4、投标供应商具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，提供2017年8月-2018年1月份的完税证明或其他缴纳税收证明（新成立公司时间计算以成立时间为准，如享有免税政策的，提供免税证明）。
- 5、根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库[2016]125号）的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目政府采购活动。[查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）]提供网站截图（若期限已到或移除黑名单需提供相关材料）。

- 6、本项目不接受联合体投标。

#### 三、报名及招标文件获取方法：

- 1、本项目只接受社旗县公共资源交易系统网上报名，不接受其它形式报名。
- 2、潜在投标人报名必须通过社旗县公共资源交易中心网站（网址www.sqggzyw.gov.cn）左侧“用户登录”入口进入交易系统进行网上报名（详见“资料下载”《社旗县公共资源交易系统会员操作手册（非电子辅助开评标）》）；潜在投标人若是初次报名，需先注册“会员账号”（潜在投标人务必按照“会员账号”要求进行注册，内容填写必须真实、完整，注册完毕需携带所有上传证照原件及加盖红章复印件一套到社旗县公共资源交易中心进行审核，通过后启用会员账号，因此报名失败或由此造成的各项损失均由潜在投标人负责。“会员注册”详见《社旗县公共资源交易平台会员注册操作手册》）。
- 3、招标文件下载起止时间：2018年4月9日上午8:00时至2018年4月13日下午17:00。投标人在交易中心注册会员并报名该项目后，即可在规定时间内下载招标文件。
- 4、采购/招标文件获取方法：  
潜在投标人网上报名后，自行登录社旗县公共资源交易系统（从交易中心网站www.sqggzyw.gov.cn左侧“投标单位登录”入口进入）项目/我要投标，若因为自身原因错过文件下载时间，造成损失由潜在投标人自行负责（详见《社旗县公共资源交易系统会员操作手册（非电子辅助开评标）》）。
- 5、招标文件获取方法：潜在投标人获取招标文件须按以下步骤进行。

6、招标文件费用：招标文件费 600 元/标段。潜在投标人缴纳招标文件费用需通过企业基本账户采取银行转账形式分标段分别转账至指定账户，企业基本账户必须是经社旗县公共资源交易中心投标人注册备案的账户（不支持结算卡支付）。非银行基本存款账户汇入的标书费，视同缴费失败。备注中需注明所投项目编号及标段号一个标段不用写（妥善保管转账票据，开评标后到代理公司换取正规发票）。

账户全称：社旗县公共资源交易中心

账号：941007010000456677

开户行：邮储银行社旗县城区支行

7、潜在投标人缴费成功后，登录会员平台进行标书费绑定。

8、潜在投标人标书费绑定成功后，登录会员平台自行下载招标文件。

若潜在投标人未按此操作，由此造成无法下载招标文件的，后果由潜在投标人自行负责。潜在投标人缴纳标书费用后，要及时进行标书费绑定并下载文件，若自身原因错过绑定及文件下载时间，造成损失由潜在投标人自行负责（详见《社旗县公共资源交易平台会员网上下载标书操作手册》）。

#### 四、投标保证金缴纳

1、投标保证金缴纳时间：2018年4月9日上午8:00时至2018年4月13日下午17:00时（以银行到账时间为准）。

2、本项目投标保证金金额为：详见招标文件。

3、递交形式：

（1）投标保证金必须从企业基本账户转入交易中心保证金专户，企业基本账户必须是经社旗县公共资源交易中心投标人注册备案的账户（不支持结算卡支付）。

（2）投标人缴纳投标保证金后，应在规定的缴纳截止时间前通过社旗县公共资源交易中心电子化交易系统将保证金成功绑定至所投标项目和标段。

（3）凡出现投标保证金未按时到账，未按照招标文件要求足额缴纳，未按要求绑定致使保证金无法识别的，视为未缴纳保证金。

4、为有效保护投标人信息，交易中心在本项目开标前获悉投标保证金是否到账，开具保证金收款收据，缴纳日期以银行到账时间为准。为确保各投标人顺利进场交易，查询保证金是否到账敬请自行到汇出行查询。

保证金专用账户信息如下：

账户全称：社旗县公共资源交易中心

账号：941007010000456677

开户行：邮储银行社旗县城区支行

5、网上注册及报名时若有疑问，请及时与交易中心信息股联系（每日上午8:30时至11:30时，下午15:00时至17:00时，北京时间，节假日除外）联系电话：0377-67889089；

备注：《社旗县公共资源交易平台会员注册操作手册》、《社旗县公共资源交易平台会员报名及网上下载招标文件操作手册(非电子辅助开评标)》、《社旗县公共资源交易平台会员报名、网上下载招标文件及标书制作操作手册(电子辅助开评标)》在“社旗县公共资源交易网”右下角资料下载处查看下载。

五、递交投标文件时间及地点：

2018年5月2日上午10:00，社旗县公共资源交易中心开标室；逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

六、招标公告发布媒介：

本次招标公告在《中国招投标公共服务平台》、《河南省电子招投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《社旗县公共资源交易中心》网站上同时发布。

七、本次采购联系事项：

采购人：社旗县民政局

联系人：毛先生电话：13938996890

地址：南阳市社旗县红旗路与北中心街交汇处

采购代理机构：河南金招建设咨询管理有限公司  
项目负责人及联系人：马先生电话：0377-60376711  
地址：南阳市宛城区牛王庙社区B区34号一楼  
2018年4月8日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48401>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达